



La Ciudad de las Niñas y los Niños en Zapopan: Hacia una Política Pública Inclusiva y Transformadora

Juan José Frangie Saade

Presidente Municipal de Zapopan



Atribución, No Comercial, Sin Derivadas:

Revista Iberoamericana de Gobierno Local by CIGOB is licensed under [CC BY-NC-ND 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/)

No se permite un uso comercial ni la generación de obras derivadas.

RIGL. ISSN: 2173-8254

NÚMERO 27

DICIEMBRE 2024

Introducción

Zapopan es hoy un municipio emblemático por su crecimiento acelerado y su relevancia económica en México. Ubicado en el corazón del estado de Jalisco, ha experimentado una transformación que lo ha llevado a consolidarse como el municipio más poblado de la entidad y con uno de los mayores presupuestos de México.

Zapopan ha logrado ampliar su capacidad de inversión en infraestructura, servicios públicos y políticas sociales, permitiéndole enfrentar los retos de una metrópoli moderna que continúa creciendo. Hoy, es un referente de prosperidad y oportunidades, gracias a su compromiso con el desarrollo y la innovación.

Se ha posicionado como un actor clave en la economía nacional: tiene uno de los presupuestos municipales más grandes de México y es la demarcación que más empleos generó en los últimos 3 años en todo el país, gracias al entorno favorable para el desarrollo económico y el bienestar de sus habitantes. Sin embargo, uno de los problemas más urgentes que enfrentamos en Zapopan es la desigualdad que permea en diversos aspectos de la vida pública y privada.

Cuando iniciamos este proyecto político hace 9 años de la mano del actual gobernador de Jalisco, Pablo Lemus, las brechas sociales y económicas se veían reflejadas en la calidad de vida de la población, pero especialmente de nuestras niñas y niños, un sector poblacional cuya vulnerabilidad expone la realidad más cruda de las desigualdades.

Fue entonces cuando visualizamos una solución con un enfoque innovador: la política de la Ciudad de las Niñas y los Niños, una iniciativa inédita en México que se propuso construir una ciudad pensada desde la visión de las infancias y para las infancias. Este proyecto parte de la premisa de que una ciudad diseñada para las niñas y los niños es una ciudad funcional y accesible para todas y todos.

Convertir a Zapopan en la primera Ciudad de las Niñas y los Niños en el país marcó un hito que trasciende el simbolismo. No solo se trata de un lema, sino de una visión de Gobierno que transforma la manera en que se estructura la agenda pública y se ejecutan las políticas.

Con base en esta iniciativa, se busca que Zapopan sea un lugar seguro, educativo, recreativo y saludable, tanto para el desarrollo infantil como para la convivencia comunitaria en general. Hoy, puedo afirmar que este enfoque ha sido fundamental en el progreso de nuestra ciudad y ha consolidado un modelo innovador de política pública local que inspira a otras ciudades en México y América Latina.

A lo largo de los siguientes párrafos, trataré de describir de la manera más concreta posible las principales acciones, con sus respectivas justificaciones, que hemos implementado para hacer de Zapopan la Ciudad de las Niñas y los Niños, esperando que la experiencia que hemos tenido en nuestra maravillosa ciudad sea de utilidad para las y los lectores de la Revista Iberoamericana de Gobierno Local, especialmente para las y los tomadores de decisiones de dichos gobiernos.



La Ciudad de las Niñas y los Niños: Una Agenda Inclusiva para el Desarrollo Integral

La Ciudad de las Niñas y los Niños es una política que se basa en una idea fundamental: Zapopan debe ser el mejor lugar para nacer, crecer, aprender y divertirse. Bajo esta premisa, hemos diseñado una agenda pública centrada en cuatro ejes fundamentales que conforman un círculo virtuoso de desarrollo integral para la niñez: educación, deporte, cultura y salud.

Cada uno de estos pilares se ha traducido en acciones y programas específicos, con un enfoque en la creación de entornos seguros, inclusivos y enriquecedores que garanticen una experiencia de vida completa para nuestras niñas y niños.

El primer paso que dimos para asegurar la continuidad y efectividad de esta política en el largo plazo fue creación de la Dirección de la Ciudad de las Niñas y los Niños, un órgano que institucionaliza nuestro compromiso y establece un mecanismo formal de planeación, ejecución y monitoreo de las iniciativas dirigidas a la infancia. Esta área del municipio ha permitido integrar y coordinar acciones interinstitucionales, promover la participación ciudadana y fortalecer la alianza entre el Gobierno local y los sectores social y privado.

A través de esta Dirección, el municipio ha establecido mecanismos institucionales que promueven de manera activa la protección y participación de la infancia, una visión innovadora que ha impactado profundamente la agenda local.

A su vez, la implementación del Sistema Municipal de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA) ha permitido consolidar un espacio especializado, responsable de coordinar acciones gubernamentales orientadas a salvaguardar los derechos de la niñez y promover su bienestar.

A través de SIPINNA, Zapopan integra esfuerzos interinstitucionales para asegurar que cada niña y niño pueda desarrollarse en un entorno seguro, digno y participativo, abordando así la protección infantil desde una perspectiva integral y basada en derechos.

Adicionalmente, la Ventanilla Infantil y Juvenil representa un espacio innovador de participación ciudadana que permite a niñas y niños formar parte activa en el diálogo y la toma de decisiones municipales. Este canal físico y accesible, además de fomentar el ejercicio de sus derechos, consolida una estructura de consulta permanente, mediante la cual se escuchan y atienden las inquietudes y propuestas de la infancia.

Con estos mecanismos, Zapopan ha establecido un modelo de gobernanza que prioriza a las nuevas generaciones, fortaleciendo así el tejido social y cimentando una cultura de derechos desde la primera infancia, así como la participación ciudadana.

Sin embargo, nuestra principal estrategia para combatir la desigualdad ha sido y seguirá siendo la construcción y rehabilitación de espacios públicos.



Citando las palabras del investigador italiano Francesco Tonucci: “Lo público es lo único que miles de personas tienen”. Como gobiernos, es nuestra obligación ofrecer a la ciudadanía espacios públicos dignos y de calidad.

Por ello, a lo largo de estos 9 años hemos invertido 12 mil millones de pesos (alrededor de 615 millones de dólares) en la renovación de espacios públicos, la cual se ha consolidado como una de las estrategias clave para hacer de Zapopan un lugar más seguro y accesible para las infancias.

Con esta inversión, hemos llevado a cabo una profunda renovación de escuelas, unidades deportivas, plazas públicas, centros culturales, parques y muchos espacios públicos más, todos, con un enfoque incluyente que prioriza la accesibilidad, seguridad y bienestar de las niñas y los niños.

En este sentido, uno de los proyectos más emblemáticos es el Parque de las Niñas y los Niños, un terreno de más de 50 mil metros cuadrados que estaba ocupado por bodegas abandonadas, y que lo convertimos en el espacio público más grande de la ciudad, con un diseño específico para la infancia.

Este parque no solo cumple una función recreativa, sino que también promueve el desarrollo emocional y social de los menores, proporcionando un espacio en donde pueden explorar, aprender y socializar en un entorno seguro.

Gracias a esta inversión, en Zapopan hoy 8 de cada 10 niñas y niños tienen un parque o una unidad deportiva a menos de 500 metros de distancia de sus escuelas. El objetivo es muy claro: que todas las niñas y niños tengan acceso a espacios públicos de calidad, seguros, dignos e incluyentes. Para lograrlo, en la administración que estamos arrancando tenemos una bolsa aproximada de 5 mil millones de pesos para inversión pública, equivalentes a más de 250 millones de dólares, para seguir rehabilitando y renovando espacios.

Específicamente, en el ámbito de la salud, el cual ha sido otro de los pilares de nuestra política, hemos puesto especial énfasis en garantizar una atención digna y accesible para todas las niñas y niños. Tenemos una frase que lo resume todo: sin salud no tenemos nada. Podrá haber muchos espacios públicos y muchas oportunidades de crecimiento y desarrollo, pero si las niñas y los niños no tienen salud, no podrán aprovechar estos beneficios.

Por ello, con mucho orgullo podemos presumir que Zapopan es el único municipio de México que cuenta con un Sistema Integral de Salud y que además opera un hospital propio, el Hospital General de Zapopan, comúnmente conocido como El Hospitalito. A lo largo de estos años pudimos rehabilitar el Hospitalito y estamos a punto de terminar la construcción del Hospitalito Sur, nosocomio que ayudará a brindar atención médica de calidad a la zona sur del municipio, una de las regiones con mayores niveles de pobreza y marginación.

Además, Zapopan cuenta con el Centro de Autismo, el cual ofrece atención a niñas y niños autistas de este y otros municipios de Jalisco. En estos años lo remodelamos e iniciamos la construcción del Centro de Autismo Sur, que nos permitirá brindar



atención y servicios de calidad en un ambiente adecuado para el tratamiento y cuidado infantil.

Sumado a estos espacios, iniciaremos un programa de brigadas médicas gratuitas que visitarán todas las escuelas de educación básica de Zapopan, con la finalidad de que todas las niñas y niños del municipio cuenten con un historial clínico y con servicios médicos de calidad.

Por otro lado, con el objetivo de garantizar los derechos fundamentales de la niñez, implementamos programas innovadores que apoyan a las y los menores de edad, desde el nacimiento hasta la primera infancia.

Iniciativas como el Kit de Primera Infancia aseguran que los recién nacidos cuenten con los insumos básicos para su cuidado en sus primeros días de vida, promoviendo así una maternidad y paternidad responsables. Asimismo, iniciativas como el Acta de Nacimiento Gratuita y los Lactarios en Espacios Públicos fortalecen los derechos a la identidad y a la alimentación adecuada, reconociendo y apoyando las necesidades básicas de la niñez.

Otro de los ejes prioritarios es la educación. Nuestra política educativa está diseñada bajo la premisa de que el desarrollo de una sociedad próspera y equitativa depende de la calidad educativa que pueda ofrecer.

En Zapopan tenemos claro que un país que no invierte en educación compromete su futuro y el de las generaciones venideras. El éxito de las naciones se forja en el presente y la única vía que asegura su progreso es la educación de calidad, la cual hemos fortalecido en nuestra ciudad mediante programas estructurados, eficientes y sostenibles.

El programa Escuelas con Estrella ha sido un pilar para renovar no solo la infraestructura de las escuelas, sino los entornos de aprendizaje en los que nuestras niñas y niños se desarrollan, al ingresar a los planteles.

Sabemos que la calidad educativa no depende únicamente del contenido académico, sino de entornos dignos y seguros que promuevan el aprendizaje. En complemento, el programa Senderos Seguros ha enfocado esfuerzos en rehabilitar caminos y rutas escolares, asegurando que los trayectos a los planteles sean accesibles, seguros y cómodos para los estudiantes y sus familias.

Además, para garantizar una educación integral, implementamos el Seguro Escolar, un beneficio que cubre a todos los niños durante su estadía en las escuelas y en sus trayectos diarios. Este programa representa un compromiso con la tranquilidad de las familias, brindando un respaldo ante eventuales accidentes y asegurando que la educación de sus hijos no se vea interrumpida por eventos inesperados.

Otro componente clave de esta estrategia educativa es Zapopan Presente, un programa que proporciona paquetes o kits con implementos escolares gratuitos (útiles, mochilas, uniformes y calzado) a todas las niñas y niños del municipio que estudian en el nivel básico en escuelas públicas. Esta iniciativa busca reducir la brecha de desigualdad



educativa, asegurando que cada estudiante cuente con el material necesario desde el primer día de clases.

Finalmente, hemos creado un Fondo de Competencias Educativas que permite a las y los estudiantes participar en competencias nacionales e internacionales en áreas como robótica, tecnología o informática, incentivando la excelencia y el talento zapopano a nivel global.

Estos programas representan nuestro compromiso con el presente y futuro de nuestras niñas y niños. Al fortalecer la educación, estamos construyendo una sociedad más justa, inclusiva y preparada para enfrentar los desafíos de un mundo en constante transformación.

En Zapopan, la política de la Ciudad de las Niñas y los Niños se centra en brindar oportunidades integrales para el desarrollo de la infancia, y uno de sus ejes prioritarios es el acceso a la cultura. Esta política ha sido diseñada con un enfoque claro en democratizar la cultura, reconociendo su impacto positivo en la formación de habilidades, la cohesión social y la creación de entornos saludables. La meta es ambiciosa: transformar la cultura en un bien de acceso universal.

Para alcanzar este objetivo, se ha impulsado un programa de renovación de todos los centros culturales en la ciudad, modernizando estos espacios y ampliando su capacidad de alcance. Además, se han desplegado brigadas culturales en todas las colonias, acercando expresiones artísticas y recreativas a las comunidades más alejadas. Complementando estas iniciativas, una biblioteca itinerante recorre las colonias, fomentando el hábito de la lectura y el acceso a recursos educativos.

Finalmente, la reciente inauguración del Museo Estación MAZ representa un hito en el compromiso de Zapopan con la cultura, abriendo un espacio de primer nivel para las infancias y sus familias. Con estas acciones, Zapopan avanza hacia un modelo cultural accesible e inclusivo, vital para el desarrollo de sus futuras generaciones.

Finalmente, el cuarto de los pilares más relevantes de esta política es el deporte, un ámbito estratégico que ofrece a las niñas y niños de nuestro municipio acceso a una vida saludable y oportunidades de crecimiento que los alejan de las drogas, los vicios y la delincuencia, contribuyendo activamente a la reconstrucción del tejido social.

Este esfuerzo se ha materializado a través de la rehabilitación integral de nuestras unidades deportivas, las cuales son hoy espacios de calidad mundial en los que las y los niños pueden practicar más de 10 disciplinas distintas en entornos seguros y accesibles. Asimismo, hemos implementado escuelas de iniciación deportiva, brindando clases de distintas disciplinas que fortalecen habilidades físicas y valores como la disciplina, el trabajo en equipo y la perseverancia, desde edades tempranas.

Adicionalmente, hemos establecido un programa de becas para que jóvenes atletas puedan representar a Zapopan en competencias nacionales e internacionales, reconociendo su esfuerzo y talento, además de fomentar su desarrollo deportivo en escenarios competitivos de alto nivel.



Con estas acciones, Zapopan reafirma su compromiso con la infancia y su bienestar, promoviendo una ciudad que responde a las necesidades de las niñas y los niños y construyendo un futuro en el que el deporte es una herramienta esencial para la formación de una sociedad más sana y cohesionada.

Por último, bajo la premisa de que lo que no se mide no se puede evaluar y lo que no se evalúa no se puede mejorar, desarrollamos el Índice de Bienestar Infantil de Zapopan (IBIZ), el primero a nivel municipal en América Latina. Este instrumento permite monitorear el impacto de las políticas y programas en el bienestar de las niñas y niños de la ciudad, proporcionando datos precisos que guían la toma de decisiones y ajustan las estrategias en función de los resultados.

El IBIZ fue construido y desarrollado a partir de las dimensiones propuestas por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef, por sus siglas en inglés) como las variables más importantes para explicar el bienestar de las niñas y los niños, las cuales son: educación, salud, hogar, seguridad, medio ambiente, tejido social y juego, cultura, protección, participación e inclusión.

El IBIZ ha arrojado resultados alentadores en los tres años de su implementación, pasando de 0.52 a 0.74, revelando mejoras significativas en áreas clave como el acceso a la educación, la salud y la seguridad. Sin embargo, nuestro compromiso con la niñez nos lleva a buscar una mejora continua y a implementar medidas correctivas cuando es necesario.

Además, a la par del IBIZ, implementamos la Encuesta de Bienestar Infantil, una herramienta de consulta directa aplicada a niñas y niños de educación básica en Zapopan. Esta encuesta busca conocer de primera mano cómo viven, qué piensan y qué necesitan nuestras infancias, permitiéndonos adaptar las políticas públicas a sus realidades y expectativas.

Gracias a este ejercicio, descubrimos que 9 de cada 10 niñas y niños en Zapopan se declaran felices, aunque nuestro objetivo es claro: queremos lograr que 100% de ellos pueda afirmar que viven una niñez plena y feliz.

Trabajar por una ciudad –y un planeta– diseñado para las niñas y los niños constituye, sin lugar a dudas, una de las decisiones más estratégicas y visionarias en materia de política pública. En Zapopan, hemos comprendido que planificar espacios, programas y servicios centrados en el bienestar infantil no solo garantiza un entorno adecuado para la niñez, sino que también fortalece el tejido social en su conjunto.

Las intervenciones urbanas, sociales y de salud que favorecen a las niñas y niños son, de hecho, intervenciones que mejoran la vida de todas y todos, ya que colocan en el centro de la agenda las condiciones de vida más esenciales.

Sin embargo, lograr esta visión requiere una corresponsabilidad activa con todos los sectores sociales. La participación de actores públicos, privados, educativos y civiles es fundamental para mantener y expandir esta política a un nivel sostenible y duradero.



Los niños representan el presente y, de manera crucial, el futuro de nuestras ciudades; construir entornos que propicien su desarrollo integral es una inversión en un mundo más equitativo y resiliente.

Al alinearnos con una visión compartida, aseguramos que cada iniciativa implementada hoy es una garantía de bienestar, seguridad y cohesión social que trasciende generaciones.

Conclusiones

La ciudadanía ha depositado su confianza en nuestro proyecto que comenzó hace 9 años y nuestra responsabilidad es fortalecer la política de la Ciudad de las Niñas y los Niños, llevando sus programas a otro nivel en esta nueva administración.

Hemos trabajado arduamente para construir un Zapopan inclusivo, justo y que responda a las necesidades de todas las personas, especialmente de las más vulnerables. Con el respaldo de la gente, seguiremos perfeccionando y extendiendo los programas que aseguren una vida digna y segura para cada niña y niño de nuestra ciudad.

La Ciudad de las Niñas y los Niños es más que un ideal, es una política pública comprometida que, con acciones concretas, impulsa el desarrollo y bienestar de nuestra infancia y, con ello, el de toda la comunidad. Sabemos que esta es una responsabilidad de largo aliento y que los resultados requieren continuidad, pero estamos seguros de que, con esfuerzo y dedicación, estamos transformando a Zapopan en una ciudad que cumple con los derechos de su niñez y responde a las expectativas de sus familias.

Al mirar hacia el futuro, el compromiso de esta administración es llevar los programas y la infraestructura dedicados a la infancia a un nuevo nivel de calidad y accesibilidad, consolidando a Zapopan como un referente en el bienestar de las niñas y los niños. Esto no solo es una estrategia de política pública, sino una visión de ciudad en la que el respeto a los derechos de la infancia se convierte en el cimiento de una sociedad más equitativa y próspera para todas y todos.

Estos espacios de difusión, como el que generosamente nos brinda la Revista Iberoamericana de Gobierno Local, representan una oportunidad invaluable para compartir experiencias, retos y buenas prácticas en el ámbito gubernamental. La visibilidad de iniciativas exitosas no solo permite multiplicar el impacto positivo de una política pública en otros contextos, sino que también fomenta el aprendizaje entre distintos gobiernos y promueve la cooperación entre administraciones interesadas en construir ciudades más equitativas, inclusivas y sostenibles.

La política de la Ciudad de las Niñas y los Niños, basada en un enfoque integral de derechos y un compromiso con el bienestar social, tiene mucho que ofrecer a otros gobiernos que busquen impulsar una agenda enfocada en el desarrollo pleno de las nuevas generaciones.

Finalmente, como parte de este compromiso con la infancia, ponemos a disposición de todas las personas interesadas el conocimiento y experiencia adquiridos a lo largo de estos años, así como el acceso a los datos generados por instrumentos como el Índice de Bienestar Infantil de Zapopan (IBIZ) y la Encuesta de Bienestar Infantil. Estos



indicadores, pioneros a nivel municipal en América Latina, son herramientas fundamentales para evaluar los avances en la calidad de vida infantil y para seguir perfeccionando nuestras políticas de manera informada y eficiente.

En conclusión, la colaboración y el intercambio de experiencias son esenciales para el desarrollo de mejores gobiernos y el fortalecimiento de nuestras democracias locales. Agradecemos a la Revista Iberoamericana de Gobierno Local por su valiosa labor como plataforma de difusión, convencidos de que este diálogo y el compromiso compartido son la clave para construir un futuro más prometedor para todas nuestras comunidades.

