

**Estudio acerca del Desarrollo Organizacional de las
Organizaciones sindicales de centroamérica y bolivia**

Carlos Alberto Riba

Daisy Alvarado Ruiz

Colombia/ Nicaragua

Siglas y acrónimos:

3F	Federación Sindical Unitaria de Dinamarca (<i>Fagligt Fælles Forbund</i>)
ALBA	Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, dedicada a promover el comercio y el desarrollo
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COB	Central Obrera Boliviana
COSEP	Consejo Superior de la Empresa Privada (Nicaragua)
CSA	Confederación Sindical de Trabajadores de las Américas
CTH	Confederación de Trabajadores de Honduras
CUTH	Central Única de Trabajadores de Honduras
Danida	Agencia de cooperación internacional bajo el Ministerio de Relaciones Exteriores de Dinamarca (<i>Danish International Development Agency</i>)
FMI	Fondo Monetario Internacional
FNT	Frente Nacional de los Trabajadores – Nicaragua
FSTPS	Federación Nacional Portuaria
FUTH	Federación Unitaria de Trabajadores de Honduras
ICM	Federación Global de Trabajadores de la Construcción y la Madera. En inglés: IBW (antes IFBWW);
INATEC	Instituto Nacional Tecnológico (ofrece carreras de formación técnica profesional en Nicaragua)
INE	Instituto Nacional de Estadísticas (Bolivia)
INFOP	Instituto Nacional de Formación Profesional (Honduras)
INSS	Instituto Nicaragüense de Seguridad Social
ITF	Federación Global de Trabajadores del Transporte (<i>International Transport Workers' Federation</i>)
LO-FTF	Sección de cooperación internacional de la Central Sindical de Dinamarca (en danés: <i>Ulandssekretariatet</i>)
MAS	Movimiento Al Socialismo, Partido en el gobierno en Bolivia
OIT	Organización Internacional del Trabajo (bajo las Naciones Unidas)
Rel-UITA	Regional Latinoamericana de UITA
UITA	Unión Internacional de Trabajadores de la Industria de Alimento, en inglés IUF

Resumen Ejecutivo:

El presente estudio se realizó con el auspicio de la Federación Sindical Danesa 3F, Se consultó a un promedio de 15 personas por organización contraparte, en entrevistas de grupo focal de 19 organizaciones sindicales (285 Dirigentes sindicales) de Centroamérica y Bolivia.

Todas las organizaciones sindicales estudiadas, tienen un buen desarrollo de sus capacidades para realizar incidencia política a nivel nacional e incluso regional centroamericano. Durante los últimos diez años han obtenido significativos avances respecto a posicionar en la agenda pública nacional temas muy sensibles, como la tercerización laboral; las reformas a los institutos de salud y seguridad social y la educación no formal o educación técnica. Manteniendo una clara participación en las negociaciones colectivas de salario mínimo. Han avanzado en el desarrollo de sus capacidades de afiliación y sindicalización en cada uno de sus sectores. Así mismo, es clave mencionar el desarrollo de capacidades internas para establecer sistemas de educación sindical, que han beneficiado a miles de afiliados de base.

Palabras claves: Organización Sindical, Convenios Colectivos, Educación, juntas Directivas, Género Fortalecimiento Organizativo

Executive resume:

The present study was performed with the auspice of the Danish syndical federation 3F. An average of fifteen persons was consulted, on the counterpart of the organization, in interviews of a focal group of nineteen syndical organizations (285 syndical leaders) from Central America and Bolivia.

All the studied syndical organizations have developed their capacities to carry out political incidence at a national or even a Central American level. During the last ten years they obtained significant advances in respect to positioning themselves in the national public agenda's as sensitive items such as labor outsourcing which are the reforms to the health institutions, social security, non formal education or technical education; all the while maintaining a clear participation in the collective negotiations of the minimum wage. Furthermore, they have advanced in the development of their capacities to create affiliations and unions in each one of their sectors. In this regard, it is also important to mention the development of the internal capacities to establish systems of syndical education that have benefited many of those affiliated with the foundation.

Key words: syndical organization, collective agreements, education, directive joint, organizational strengthening generic.

I. PRESENTACIÓN.

El presente estudio se realizó con el auspicio de la Federación Sindical Danesa 3F, que desarrolla actualmente un programa de fortalecimiento organizacional de Federaciones Sindicales en América Latina, con auspicio de DANIDA. Este estudio fue parte de un proceso de evaluación de dicho programa.

En el documento se presenta en primer lugar una breve descripción de la metodología utilizada y del conjunto de organizaciones sindicales visitadas durante el estudio. En segundo lugar, se ofrece al lector una descripción somera del contexto económico, político y sindical de América Latina, con especial énfasis en los países de Centroamérica y Bolivia. En tercer lugar se presentan los resultados de la valoración de las capacidades de desarrollo organizacional en estos países; y finalmente se realizan reflexiones acerca de la situación actual de las organizaciones sindicales, tocando un tema central, que es la capacidad de representación y representatividad de los intereses de los trabajadores, como elemento clave del desarrollo organizacional.

Finalmente se presentan las gráficas de los octágonos del desarrollo organizacional promedio de cada uno de los países.

II. METODOLOGÍA UTILIZADA EN EL ESTUDIO.

La valoración de las capacidades organizativas de las organizaciones sindicales se realizó mediante entrevistas de grupo focal con dirigentes nacionales y miembros de los comités internos de cada organización, abordando aspectos de contexto político, cobertura territorial de la organización sindical, estructura organizacional básica, afiliaciones, cuota sindical, planificación estratégica, convenios colectivos, relaciones de género en la organización sindical, auto-sostenibilidad financiera, infraestructura edilicia y tecnológica, participación en espacios nacionales de incidencia política, imagen organizacional – presente y futura, y finalmente su relación con las federaciones internacionales.

Se consultó a un promedio de 15 personas por organización contraparte, en entrevistas de grupo focal de 19 organizaciones sindicales, (para un total de 285 dirigentes sindicales) de Honduras, Guatemala, Nicaragua, en la región centroamericana y de Bolivia en América del Sur.

Se valoró el desarrollo organizacional de los siguientes sectores y países:

	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Bolivia
Agricultura	X	X	X	---
Construcción	X	X	X	X
Transporte	X	X	X	---
Industria, bebidas etc.	X	X	X	X
Servicios	---	X	X	---
Maquila textil	---	X	X	---

La valoración del desarrollo organizacional se realizó sobre la base de ocho variables:

1. Cobertura de afiliación
2. Participación de la mujer en cargos de la JD
3. Incidencia Nacional
4. Coordinación Organizaciones Internacionales
5. Liderazgo sindical en lugares de trabajo
6. Sostenibilidad financiera (cuota sindical)
7. Sostenibilidad financiera (recaudación de fondos)
8. Convenios colectivos de trabajo (ramal o por empresa)

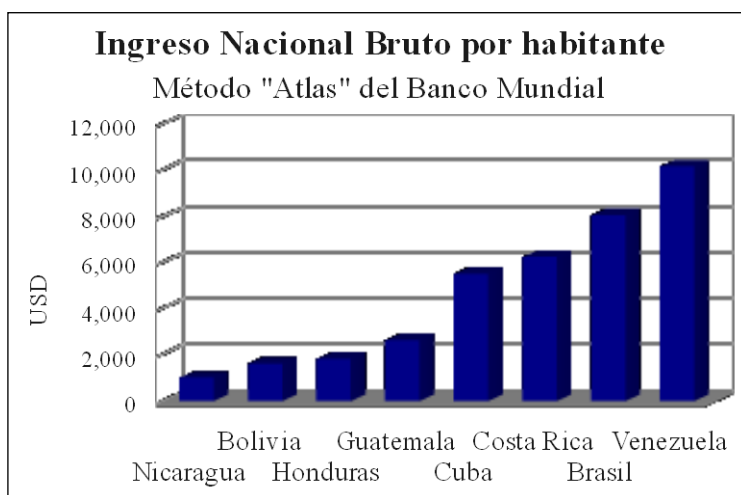
Los resultados de esta valoración se grafican en un octágono, utilizando una escala del 1 al 7, donde 1 es el valor más bajo y 7 es el más alto, que permite rápidamente identificar las áreas fortalecidas y las que aún se deben fortalecer.

De igual manera se valoró el funcionamiento de siete comisiones internas:

1. Medio Ambiente Laboral
2. Formación Sindical
3. Incidencia Política a nivel Nacional
4. Coordinación con organizaciones sindicales internacionales
5. Mujer y equidad de género
6. Juventud
7. Organización (afiliación)

III. EL CONTEXTO ECONÓMICO Y SOCIAL.

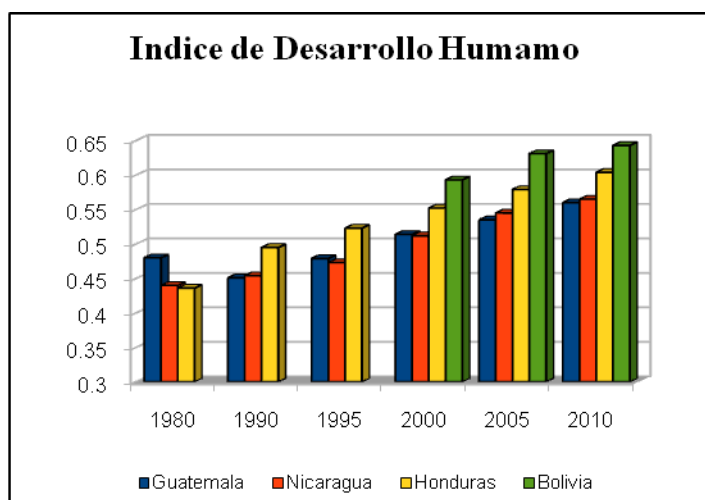
Los países donde se realizó el estudio están entre los más pobres de la región de Latinoamérica y el Caribe (excluyendo a Cuba), como se puede ver en la siguiente gráfica.



Fuente: Banco Mundial, GNI per capita, Atlas method (current US\$) (<http://data.worldbank.org/indicator>). La cifra de Cuba no es completamente comparable.¹

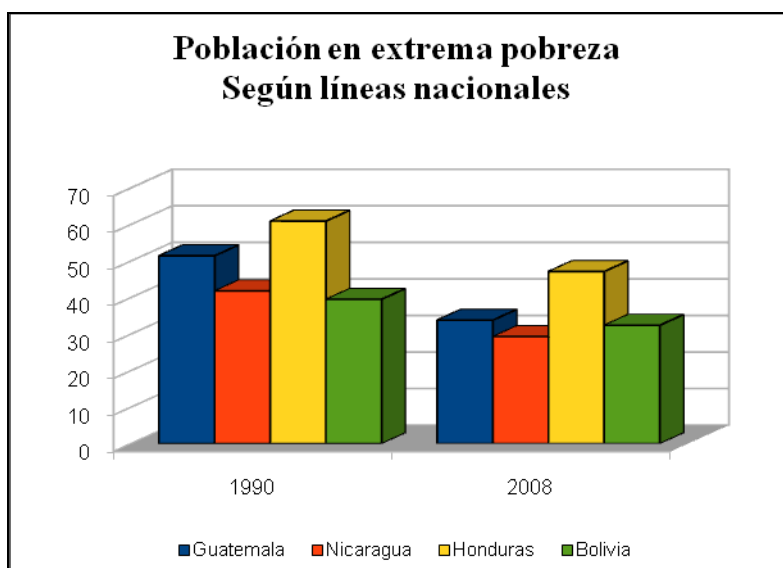
¹ Por la no convertibilidad del Peso Cubano, es difícil hacer comparaciones. Según el cálculo de Banco Mundial, el PIB de Cuba era en 2008 de 62,700 millones de USD, lo que implicaría un PIB por cápita de 5,500 USD.

En los países de este estudio, durante las últimas tres décadas ha habido una mejora paulatina en el Índice de Desarrollo Humano (IDH), de acuerdo a cálculos del PNUD, y según el cual particularmente Nicaragua y Guatemala todavía quedan rezagados.



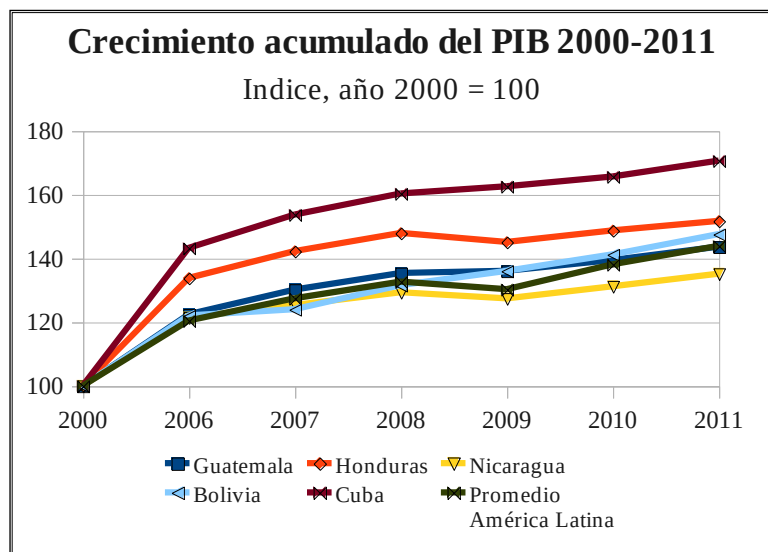
Fuente: PNUD. Informe de Desarrollo Humano, 2009.

Sin embargo, el porcentaje de la población que aún vive en extrema pobreza sigue siendo alto, como lo demuestra la siguiente gráfica.



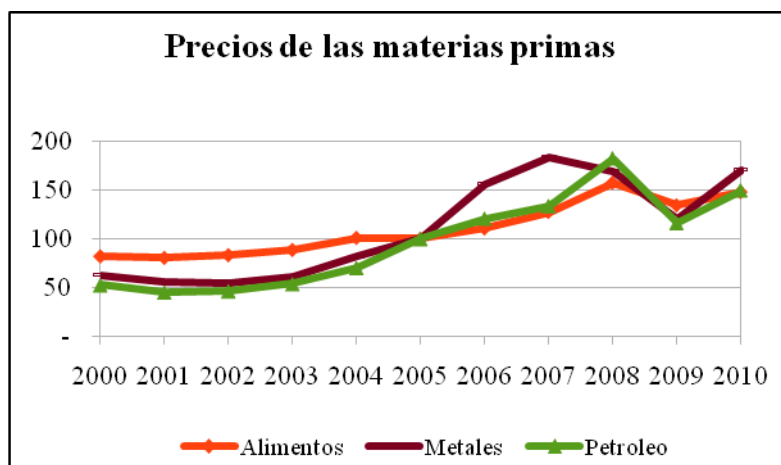
Fuente: CEPAL: El progreso de América Latina y el Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Desafíos para lograrlos con igualdad. 2010.

En cuanto al desarrollo económico, los países del estudio, durante la última década, mantuvieron un crecimiento muy similar al de América Latina en general, como se puede ver de la siguiente gráfica.



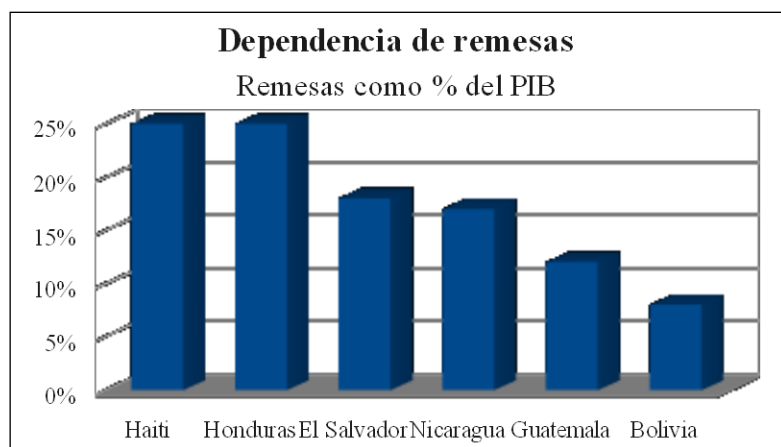
Fuente: CEPAL. 2011 es el pronóstico de CEPAL.

La crisis económica del 2008-9 ha implicado un estancamiento o retroceso en 2009, pero en 2010 hubo una cierta recuperación, y según CEPAL, esta recuperación continua en 2011 y 2012. En general, el efecto de la crisis internacional ha sido más leve de lo que muchos esperaban, en particular por que los precios de las materias primas y de productos de origen agropecuario se han recuperado rápidamente. Como la región es altamente dependiendo de la exportación de materias primas y productos agrícolas, la recuperación de los precios tiene un impacto importante.



Fuente: FMI (<http://www.imf.org/external/np/res/commod/index.asp>)

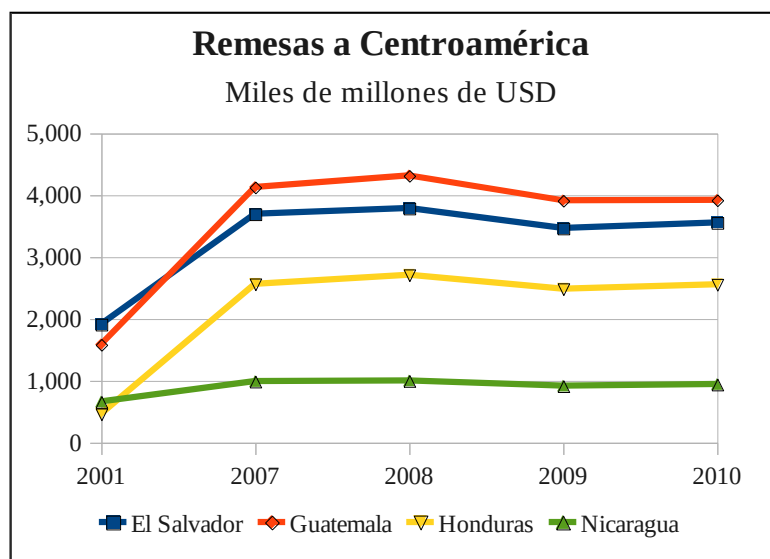
Otra fuente de crecimiento de las economías centroamericanas ha sido el envío de remesas de los/as migrantes, principalmente desde EE.UU y Europa.



Fuente: BID: Remittances 2007 . A bend in the road, or a new direction? . Washington 2008

Como se puede ver de la gráfica, los países más dependientes (junto con Haití) son Honduras y El Salvador, mientras las remesas en Bolivia tienen relativamente menos importancia.

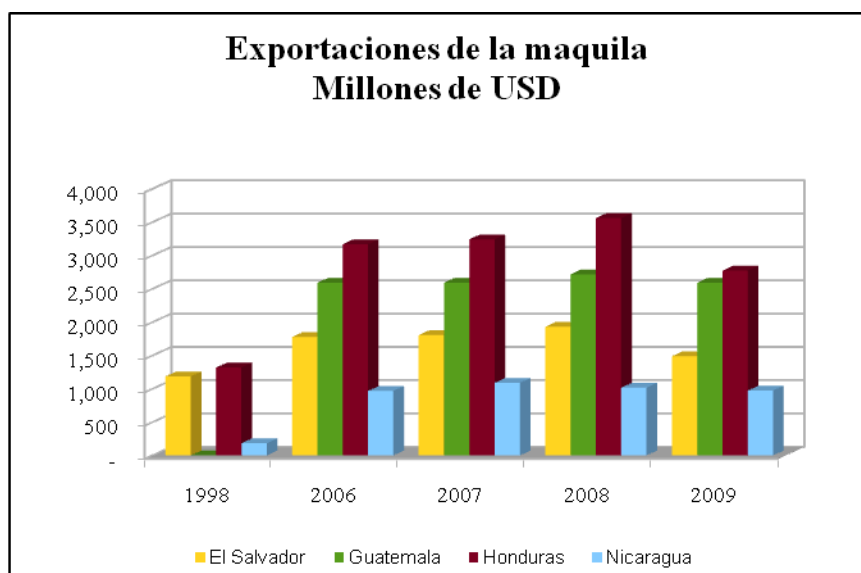
Un efecto importante de la crisis financiera fue la caída de las remesas, como se puede ver de la siguiente gráfica.



Fuente: 2001-6: “Migraciones internacionales, remesas y el desarrollo económico: la experiencia Latinoamericana”, Andrés Solimano y Claudia Allendes, CEPAL 2007, 2008-9: BID/MIF: “Mapa de remesas”, 2010: Estimaciones en : CEPAL, La economía de América Latina y el Caribe en 2009-2010

Es evidente, sin embargo, que las remesas ya tenían una tendencia a estancamiento antes del estallido de la crisis financiera, después de haber crecido sin cesar la última década, por un lado reflejando una caída fuerte en el flujo de nuevos emigrantes hacia EE.UU. y Europa y por el otro probablemente reflejando que los lazos de los emigrantes con su país de origen comienzan a debilitarse. Aunque las remesas se han recuperado algo en 2010, es probable que ellas en el futuro ya no tengan la misma importancia para las economías de la región como una fuente de crecimiento.

Otro sector importante para Centroamérica que también ha sido afectado por la crisis internacional es la maquila.



Fuente: Martha Cordero : Estadísticas del sector manufacturero y de la industria de exportación: Centroamérica, 2010, CEPAL, Subsele México.

Como se puede apreciar de la gráfica, son particularmente las maquilas en Honduras y el Salvador que han sido afectadas por la crisis, mientras que el impacto en Nicaragua y Guatemala ha sido menos significativo. Según información preliminar, hay un nuevo auge en las exportaciones de la maquila en 2010 – en Honduras posiblemente un crecimiento de unos 20% lo que llevaría a una recuperación del nivel de 2008, en Nicaragua de unos 10% y en El Salvador unos 16%.²

IV. EL CONTEXTO POLÍTICO

El desarrollo político en la región los últimos años muestra un cuadro bastante complicado, la muerte de Hugo Chávez ha sido un elemento que está siendo profundamente analizado en el grupo de países del ALBA, por el papel de liderazgo que jugaba el Presidente Chávez en la consolidación de los procesos de LA.

² Honduras: <http://www.cohep.com/l/content/reportan-aumento-de-20-en-exportaciones-de-la-maquila>, Nicaragua: <http://impreso.elnuevodiario.com.ni/2010/08/19/economia/130331>, El Salvador: <http://www.bcr.gob.sv>

En Honduras, luego del golpe perpetrado contra el Presidente Manuel Zelaya en junio del 2008, el gobierno de Porfirio Lobo electo a finales de 2009 se encuentra bajo vigilancia militar, ha pasado por escenarios internacionales muy complejos, aunque finalmente se logró el retorno al país del ex- Presidente Zelaya con la intermediación de los presidentes de Venezuela, Republica Dominicana y el grupo de países del ALBA , el país experimenta un deterioro de la institucionalidad y la seguridad ciudadana, cuenta con uno de los mayores índices de criminalidad, política y común.

El conflicto de tierras en el Bajo Aguan en el noreste del país, ya ha cobrado víctimas inocentes y el Gobierno, no ha podido resolver porque los intereses de los capitalistas se oponen a una solución favorable a los comunitarios y los mantienen bajo un cerco militar.

El movimiento sindical hondureño continúa enfrentando grandes amenazas, como la vigencia de la ley de empleo por horas, la privatización de las empresas estatales, que trae consigo la destrucción de los sindicatos de base, el incumplimiento de los Contratos Colectivos de Trabajo, la inestabilidad laboral, la violación de los derechos laborales.

A pesar del ambiente represivo en el país, las movimientos populares, y entre ellos el movimiento sindical, junto al Frente Nacional de Resistencia Popular (FNRP) y el Partido LIBRE, se preparan para la contienda electoral llevando como candidata a la Señora Xiomara Castro de Zelaya, quien se enfrentará a contendientes de los partidos tradicionales, por el Nacional Juan Orlando Hernández y por el Liberal Mauricio Villeda, además de enfrentarse a un Tribunal Electoral diseñado para favorecer a las clases opresoras.

En Guatemala, el desastre que sufrió el Gobierno de Álvaro Colom, posibilitó la llegada al gobierno del militar retirado general Otto Perez Molina, como Presidente electo en las pasadas elecciones de 2011, ha sido el hecho político más relevante, ya que éste ha sido acusado de exterminio de campesinos e indígenas en los años '80.

A pesar del poco tiempo de estar al frente del gobierno se ha experimentado un desgaste considerable tras el vil asesinato perpetuado por soldados del ejército a pobladores de varios cantones de Totonicapán quienes protestaban en busca del respeto de sus derechos como ciudadanos. Tras el ascenso del señor Perez Molina el movimiento popular denunció la situación que se les avecinaba de mayor persecución y violación a los derechos humanos.

El Presidente de la República ha venido desarrollando un fuerte cabildeo y negociación en busca de aliados que lo apoyen para impulsar una reforma a la Constitución, lo que no ha encontrado mucho respaldo de la sociedad.

En general las estructuras del estado se han debilitado. El Poder Legislativo se ha visto afectado por un fenómeno de transfuguismo en las bancadas del Congreso, respondiendo a intereses personales y por un compromiso con la población a la que representan.

En Nicaragua, se han realizado elecciones Presidenciales en el año 2011, en las que salió reelecto el presidente Daniel Ortega, basado en la resolución de la Corte Suprema que invalidó el artículo de la Constitución Política que impedía a un presidente gobernar dos períodos consecutivos. En estas elecciones la oposición se presentó muy debilitada por las constantes divisiones que han enfrentado y la ausencia de un programa que atraiga electores y un liderazgo que logre aglutinarlos.

En cuanto a política económica, se destaca que el 80% del empleo es generado por el sector privado y dentro de eso, una gran proporción, la genera la pequeña y mediana empresa. De acuerdo a estas valoraciones las expectativas de la población respecto a un futuro son positivas, lo cual se fundamenta en los diferentes proyectos que ha anunciado el Gobierno Sandinista, entre estos el Gran Canal Interoceánico, la colocación de un satélite propio y otros proyectos de inversión energética, que se espera generarán empleo.

El Gobierno de Daniel Ortega ha seguido mejorando su aceptación en la población debido probablemente a varios factores, entre ellos la relativa mejora en los servicios de educación y

salud, la recuperación de la economía durante los años 2008 al 2012 y la política de Dialogo y alianzas que ha impulsado con el empresariado organizado en el Consejo Superior de la Empresa Privada (COSEP), mientras que la oposición empresarial se agrupa alrededor de la Cámara de Comercio Americana (AmCham).³

Hay una relación estrecha entre el gobierno y el movimiento sindical sandinista, pero el gobierno trata de mantener un equilibrio complicado, tomando en cuenta la alianza con el COSEP, lo cual en algunos momentos ha generado descontento en algunos sectores sindicales. Varios líderes sindicales sandinistas son al mismo tiempo diputados de la Asamblea Nacional, entre ellos el secretario general del Frente Nacional de Trabajadores (FNT).

La incidencia del sindicalismo, en los temas salariales, de seguridad social, tercerización y sobre los procedimientos orales y públicos ha venido avanzando, posicionándose de espacios en el debate público y social, con lo cual logra una imagen positiva ante la sociedad, con la perspectiva de ser un actor importante para aportar soluciones a los problemas del país. Acercándose más al concepto de sindicalismo-socio político, lo cual apunta a los nuevos roles en los que estará obligado a comparecer ante la sociedad.

En Bolivia, desde hace años el entorno social y político se desarrolla dentro de una convulsión que ha movilizado a la población en contra de sus gobernantes, y el año 2012 no fué la excepción, el gobierno de Evo Morales enfrentó una gran cantidad de conflictos sociales y en casi todos los casos tuvo que ceder a la presión, lo que ha dado como resultado una constante y creciente pérdida de credibilidad del gobierno. Desde el 6 de agosto de 2011, Morales tuvo que vérselas con dos marchas indígenas a consecuencia del conflicto del Tipnis, un motín policial y larga huelga de salud entre los principales conflictos, imperando por parte del Gobierno una cultura de enfrentamiento y no de búsqueda del entendimiento y el Diálogo.

³

American Chamber of Commerce in Nicaragua.

Diversas encuestas muestran un ritmo decreciente en la aprobación y desaprobación del presidente Evo Morales, lo que según los opositores políticos ha derivado en el inicio anticipado de la campaña electoral para el 2014, lo que genera aún mayor descontento entre la población ya que consideran que la gente de gobierno está totalmente desconectada de la realidad, hay muchos problemas con la seguridad ciudadana con la corrupción, con el narcotráfico, los conflictos y sin embargo el gobierno empieza una campaña.

En líneas generales se considera que los errores a nivel político cometidos por el Gobierno le costaron caro, y sus actuales fortalezas, por el momento están sustentadas en la carencia de un candidato que le haga frente y la alianza con los campesinos cocaleros. La oposición política que va creciendo es la que se genera al interior de las mismas organizaciones sindicales, que otrora han sido sus aliados.

Aunque en términos de avances sociales, se puede anotar que la extrema pobreza de Bolivia se redujo casi en un 14% a la que mostraban el año 2006, disminuyendo del 38% de la población que se encontraba en extrema pobreza el año 2006 al 24% en el 2012, además se puede inferir que el concepto de vivir bien se refiere a la universalización de los servicios básicos fundamentalmente salud, educación y transporte.

La revolución educativa propuesta por el gobierno de Evo Morales, propicio que se destaque el desarrollo de otras ciencias, conocimientos y saberes además de la incorporación de la interculturalidad y la intraculturalidad.

En cuanto a los niveles de desempleo, no cabe duda que el mismo ha descendido en los últimos años, si bien los datos que muestran el gobierno y otros organismos como por Ej. El CEDLA son distintos, en ambos se muestra una disminución importante de los índices del desempleo, en el 2011, el gobierno mostró un 5,5% de desempleo y el CEDLA presentó un 7,9%, para la gestión 2012, el gobierno muestra un 5% y el CEDLA un 6,8%, lo que es bueno mencionar

es que para el CEDLA desde la tasa más elevada de 12,3% en el año 2003, esta no ha dejado de descender.

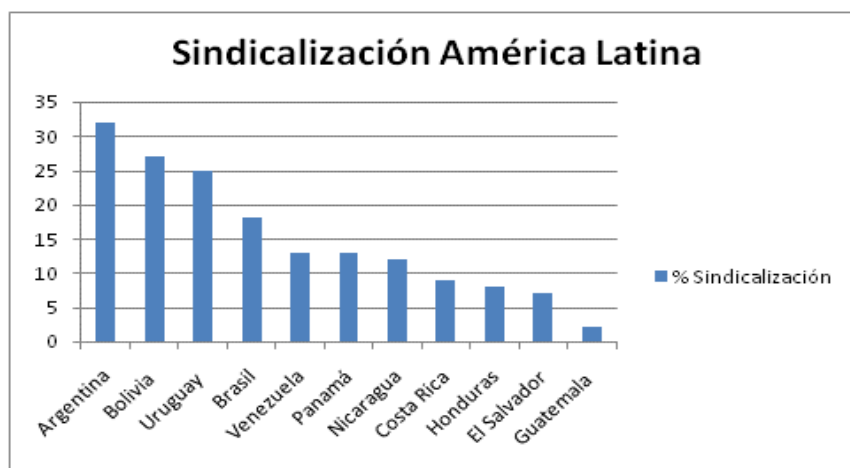
La mortalidad infantil en Bolivia muestra un descenso interesante, pero aún así se registra más de 50 muertes de infantes por cada 1000, nacidos vivos, pese a la política de desnutrición 0, con el plan de lactancia exclusiva, el bono Juana Azurduy y el esquema de vacunas entre otros.

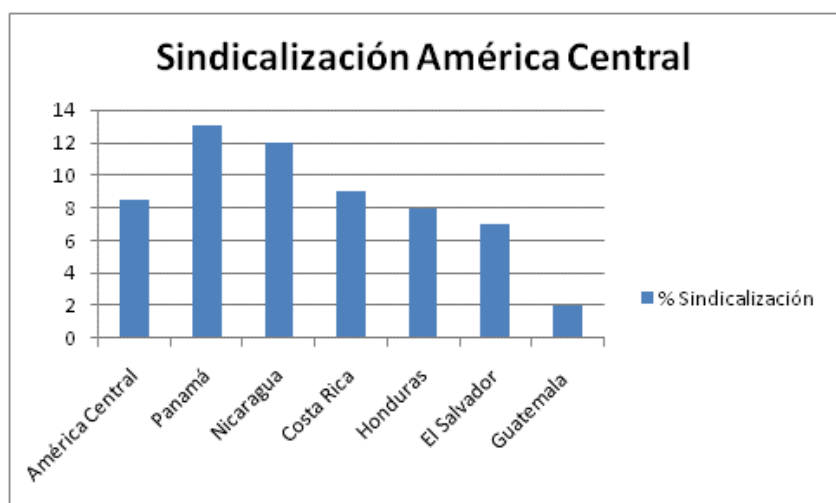
V. ESTADO ACTUAL DE LA SINDICALIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA.

La crisis económica, como se describió más arriba, no produjo un incremento en la informalidad del trabajo en América Latina, denotando que las políticas públicas anti-crisis pusieron su centro en la preservación del empleo. No en todos los países es igual y en muchos casos los progresos son lentos.

Igualmente se ha notado un progresivo avance, según informe de la OIT, en el “fortalecimiento de organizaciones nacionales de empleadores y de trabajadores”, con un incremento en la capacidad de diálogo e incidencia.

A continuación se presentan datos de sindicalización que ofrece la Organización Internacional del Trabajo (OIT), correspondientes al año 2010, basados en informes oficiales de cada país. Cabe la aclaración de que la CSA pone en duda las cifras de países como Argentina, Uruguay, Colombia y Nicaragua, pues presume que en realidad son porcentajes mayores.





En las gráficas anteriores podemos observar que aún en período de crecimiento de la sindicalización en América Central esta no supera el 15%. En países con tradición de mayor sindicalización, según datos históricos, como p.e. Nicaragua, la densidad sindical alcanzó hasta el 30% (en la década de los ochentas).

DINÁMICA DE LA SINDICALIZACIÓN ENTRE 1995-2010 (según datos CSA)

Crecimiento: Argentina, Paraguay, Uruguay, Nicaragua, El Salvador, Honduras

Estabilidad o leve aumento/caída: Brasil, Chile, Canadá, Perú, Bolivia, EEUU, México

Caída: Costa Rica, Colombia, Guatemala, Ecuador

VI. NEGOCIACIÓN COLECTIVA

Avanzar en la negociación colectiva es el objetivo de un sindicalismo orientado con enfoque sectorial. En este sentido, los datos generales de negociación colectiva indican que los países Centroamericanos con crecimiento sindical no necesariamente aumentan en su cobertura de negociación colectiva.

Cobertura acercándose al universo	Alta cobertura	Cobertura baja	Cobertura muy baja (inferior al 10%)
90% Uruguay 81% Cuba	60% Brasil y Argentina	16% Costa Rica 13% EE.UU. 11% México 10% Chile	El resto de países.

VII. DESARROLLO ORGANIZACIONAL DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES DE AMERICA CENTRAL Y BOLIVIA.

Todas las organizaciones sindicales estudiadas, tienen un buen desarrollo de sus capacidades para realizar incidencia política a nivel nacional e incluso regional centroamericano. Durante los últimos diez años han obtenido significativos avances respecto a posicionar en la agenda pública nacional temas muy sensibles, como la tercerización laboral; las reformas a los institutos de salud y seguridad social y la educación no formal o educación técnica. Manteniendo siempre una clara participación en las negociaciones colectivas de salario mínimo.

Igualmente, todas las organizaciones sindicales han avanzado en el desarrollo de sus capacidades de afiliación y sindicalización en cada uno de sus sectores. La mayor parte de ellas ha logrado avanzar en procesos de afiliación de trabajadores informales de cada sector, lo cual marca definitivamente una tendencia general. Así mismo, es clave mencionar el desarrollo de capacidades internas para establecer sistemas de educación sindical, que han beneficiado a miles de afiliados de base.

Todas las organizaciones han iniciado reflexiones internas sobre la problemática de la equidad de género en la vida sindical. Sin embargo, no todas han podido implementar políticas organizacionales tendientes a mejorar la participación de las mujeres. Aunque existen casos significativos en cada país, que marcan tendencias de cambios positivos en este aspecto, tales como los portuarios de Honduras, los bananeros de Guatemala y el sector agrícola en Nicaragua.

Igualmente, todas avanzaron en el desarrollo de capacidades administrativas internas (contables y de planificación operativa) y de planificación estratégica. Sin embargo aún es una tarea pendiente el desarrollo de mecanismos de control interno y mayor transparencia del uso de recursos propios, frente a sus afiliados de base.

La negociación de convenios colectivos sectoriales es aún una cuestión pendiente para las organizaciones sindicales. No todos los sectores, ni en todos los países, las organizaciones sindicales (Federaciones o Coordinadoras) han logrado realizar negociaciones colectivas con agremiaciones de empresarios.

La situación actual de las negociaciones colectivas es la siguiente:

	SECTORES (Organizaciones sindicales)			
	Nicaragua	Honduras	Guatemala	Bolivia
Convenio colectivo sectorial o ramal (bi y tri partido).	Construcción Maquila			
Convenios colectivos por empresas donde están sus afiliados.	Industria azucarera Puertos Servicios (comunicaciones) Industria - Bebidas	Industria azucarera Industria - Bebidas Puertos Servicios Maquila	Agrícola – Banano Transporte Industria – Bebidas	Construcción Industriales
Sin convenios colectivos.	Agrícola	Puertos Construcción	Construcción.	

VIII. ¿CUÁL ES EL TIPO DE FORTALECIMIENTO ORGANIZATIVO QUE SE DEBE PROMOVER EN LAS ORGANIZACIONES SINDICALES?

El fortalecimiento organizacional como medio para alcanzar objetivos de unidad sectorial y avanzar en la negociación de convenios colectivos sectoriales, debe centrarse en los mecanismos organizacionales que garanticen una mayor **representatividad⁴ de las organizaciones sindicales y de sus liderazgos en todos los niveles**, promoviendo nuevas formas de levantar las voces de los trabajadores de base hacia el nivel dirigencial sectorial.

En este sentido, es necesario promover en las organizaciones sindicales acciones, que a partir de la participación activa de un mayor número de trabajadores en actividades cotidianas de los sindicatos, “refresquen” o “re-instituyan” la capacidad de representación de los y las dirigentes sindicales, permitiendo reconstruir su sentido de pertenencia a la organización sindical y una mayor apropiación (empoderamiento) de las bases con el trabajo sindical. En este sentido, se puede afirmar que la unidad sindical sectorial no puede ser un objetivo con valor superior a la promoción de la democracia interna de cada organización sindical. Por lo tanto, el objetivo de un proceso de fortalecimiento organizacional sectorial no es tanto alcanzar unidades orgánicas sectoriales, como si lograr un mayor grado de representatividad y empoderamiento de las bases en las organizaciones sindicales sectoriales.

Por lo tanto, es necesario fortalecer con mayor énfasis el “desarrollo de capacidades organizativas participativas” de las seccionales sindicales orientadas a la solución de problemas laborales. Lo cual implica el uso de metodologías participativas y especialmente el uso de medios masivos de comunicación y de las TIC’s, permitiendo de esta manera, por una parte, **levantar las voces de los y las trabajadores/as** y por otra, aumentar la capacidad de **llegar a todos y todas los/as afiliados/as de manera sencilla y práctica**, sorteando los obstáculos relacionados con los permisos laborales de los líderes sindicales de base, con la propia economía del afiliado/a (uso de

⁴ El concepto de representatividad debe contrastarse con el de representación. La representación es un concepto que solo remite a la tasa de afiliación, el número de afiliados; mientras que la representatividad nos remite a la legitimidad de la representación de los afiliados.

su tiempo personal) y, de mucha importancia, contrarrestando la ideología predominante anti-sindical de la patronal.

La estrategia de realizar alianzas con organizaciones sociales, para suplir la carencia de representatividad, o la debilidad en los procesos de incidencia política e incluso de negociación colectiva, sigue siendo especialmente válida en países donde la institucionalidad legal (o poderes de facto) obstaculiza los procesos de diálogo. Allí donde la institucionalidad falla y aparece la amenaza, que en muchas ocasiones se convierte en amenaza de muerte a la dirigencia sindical, la representatividad debe ser fortalecida por alianzas, especialmente con organizaciones internacionales, que garanticen en primer lugar la existencia misma de las organizaciones sindicales y, en segundo lugar, que sean garantes de procesos de diálogo.

La cuestión de la representatividad en las organizaciones sindicales lleva en sí misma la cuestión de la sostenibilidad financiera, puesto que es un área del desarrollo organizativo que ha logrado pocos avances. Es necesario hacer una relectura de la capacidad de recaudación de la cuota sindical y su fortalecimiento a la luz de una estrategia de renovación de la capacidad de representación y representatividad.

En buena parte de las organizaciones sindicales de los países centroamericanos la cuestión de la cotización no fue un tema central en el debate “constituyente” de las mismas, donde prevaleció la cuestión político ideológica. La “cotización” no fue desatendida, pero pasó necesariamente a segundo plano. Tan es así, que aún hoy en algunas organizaciones sindicales ser afiliado no significa necesariamente ser cotizante de una cuota monetaria.

Además, existen dos situaciones objetivas a tener en cuenta en el análisis de esta cuestión. Por una parte, los bajos salarios (en la mayoría por debajo del costo de la canasta básica familiar) no posibilitan establecer cuotas acordes (sostenibles) a las necesidades organizacionales; y por otra, la tendencia a la pérdida de representación y representatividad, que se trata de revertir, repercute directamente en la “voluntad” de pago de cuota sindical establecida en asambleas.

Para re-institucionalizar la cuota sindical como un deber de todo afiliado y en un monto suficiente para un funcionamiento básico, es preciso por lo tanto, no solo avanzar en el

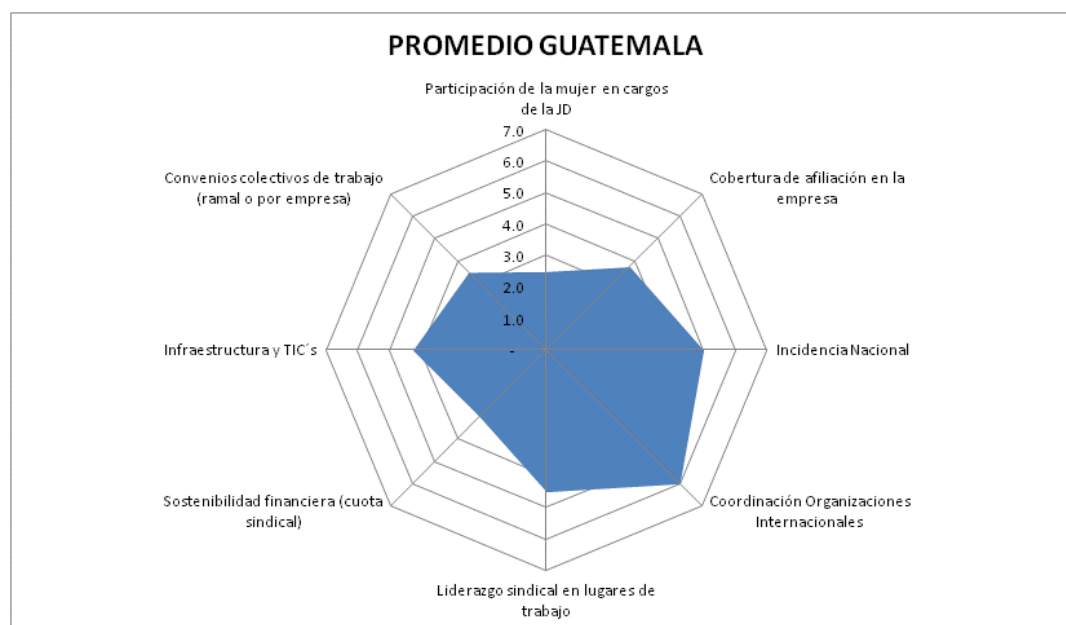
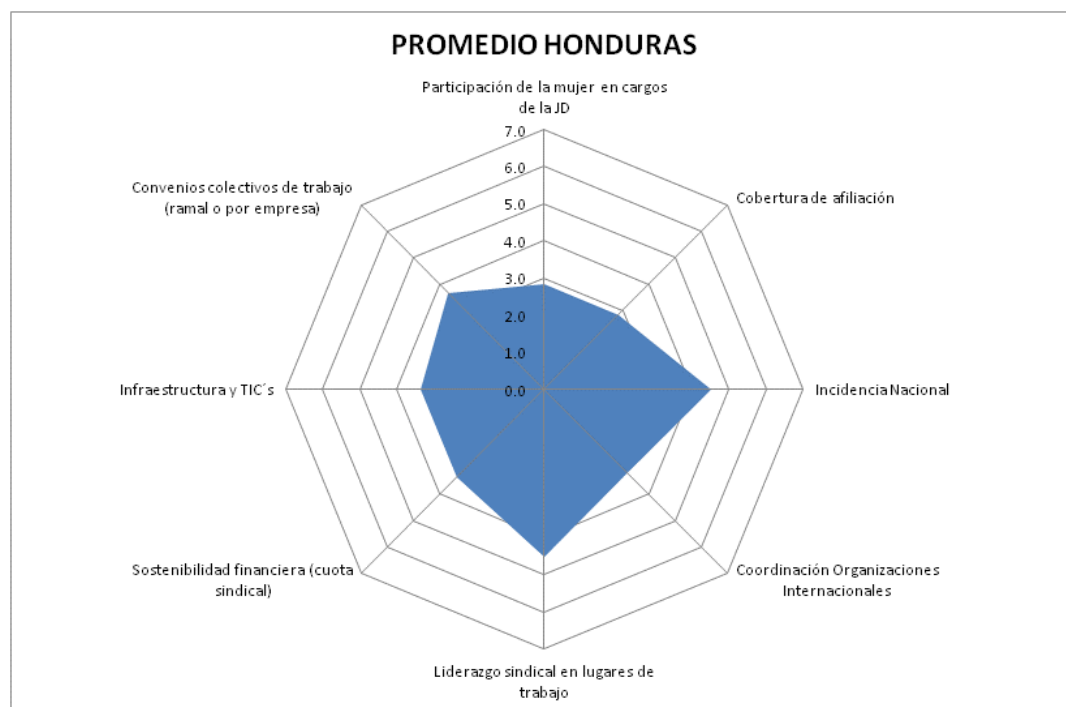
establecimiento de convenios colectivos que busquen mejorar las condiciones salariales, sino también, establecer una “nueva institucionalidad sindical”, donde el afiliado, sujeto activo de la sostenibilidad financiera de su organización sindical, tenga mayor control sobre el uso de las finanzas sindicales. Esto no quita la posibilidad de desarrollar estrategias financieras diversas para fortalecer las arcas de la organización sindical, incluida la gestión de recursos de cooperación externa.

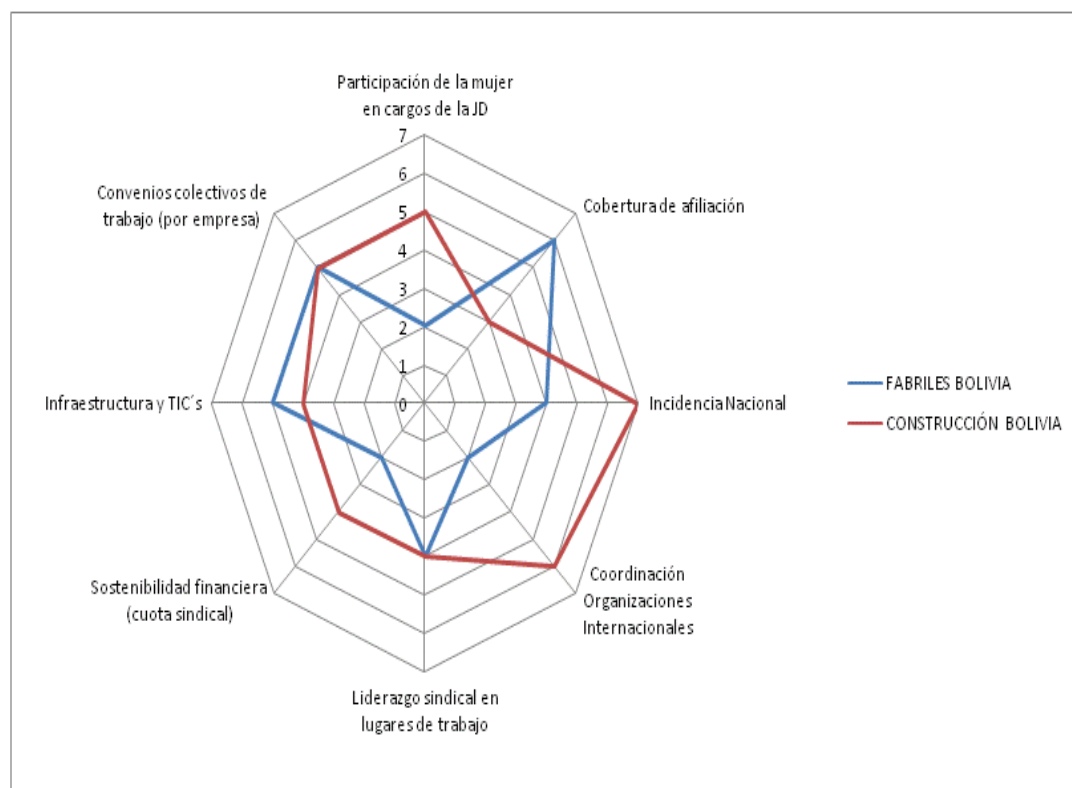
IX. OCTÁGONO DEL DESARROLLO ORGANIZACIONAL.

En los siguientes cuadros podemos observar el estado actual del desarrollo organizacional “promedio” de las organizaciones sindicales en cada uno de los países, incluido el funcionamiento de las comisiones internas.

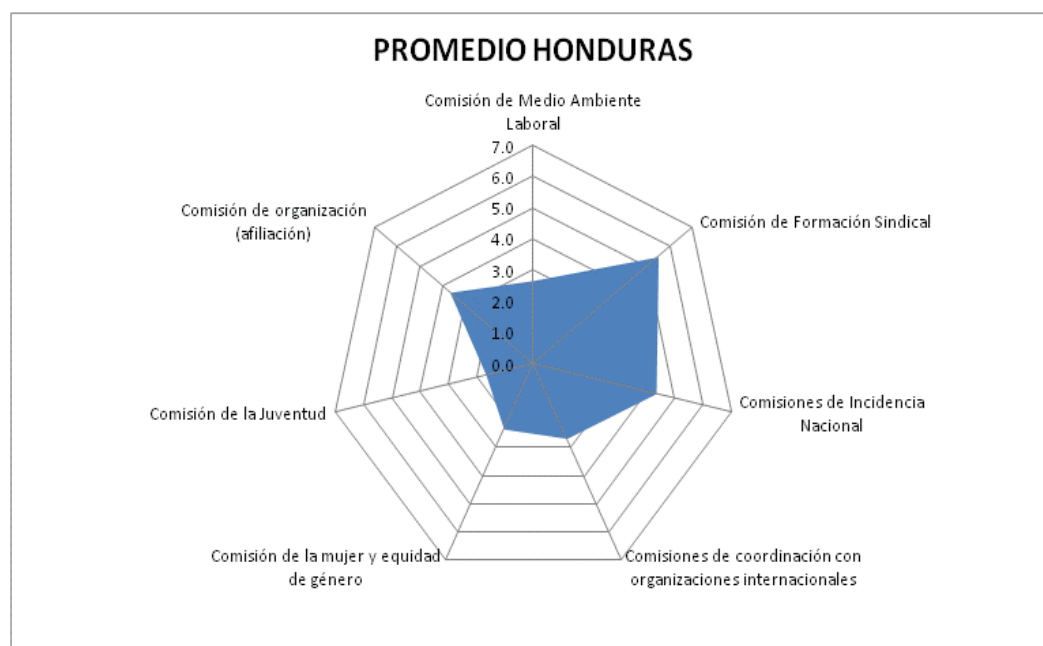
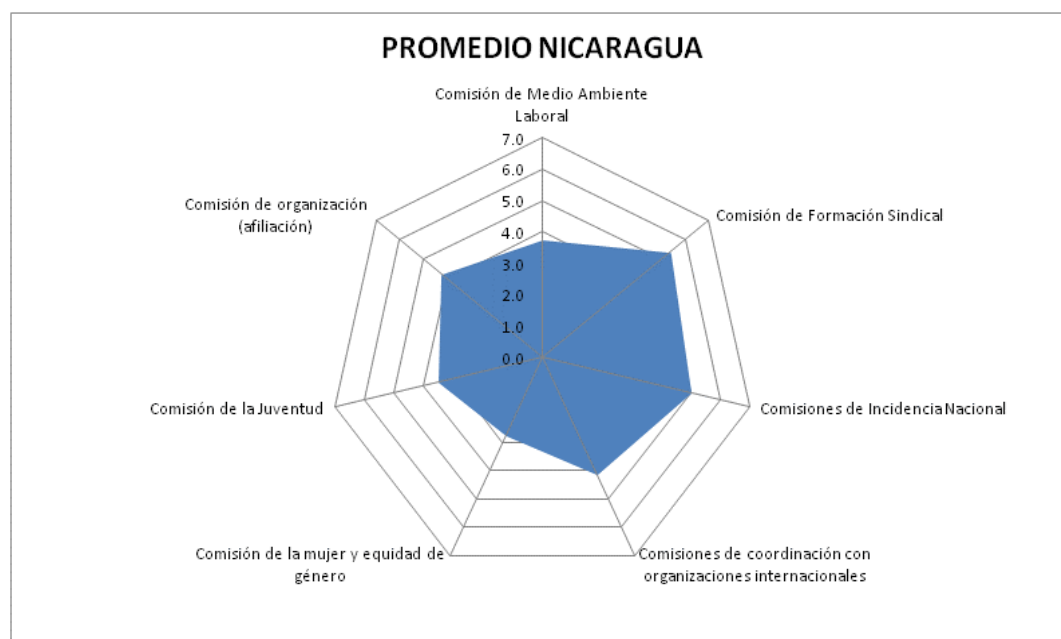
DESARROLLO ORGANIZACIONAL

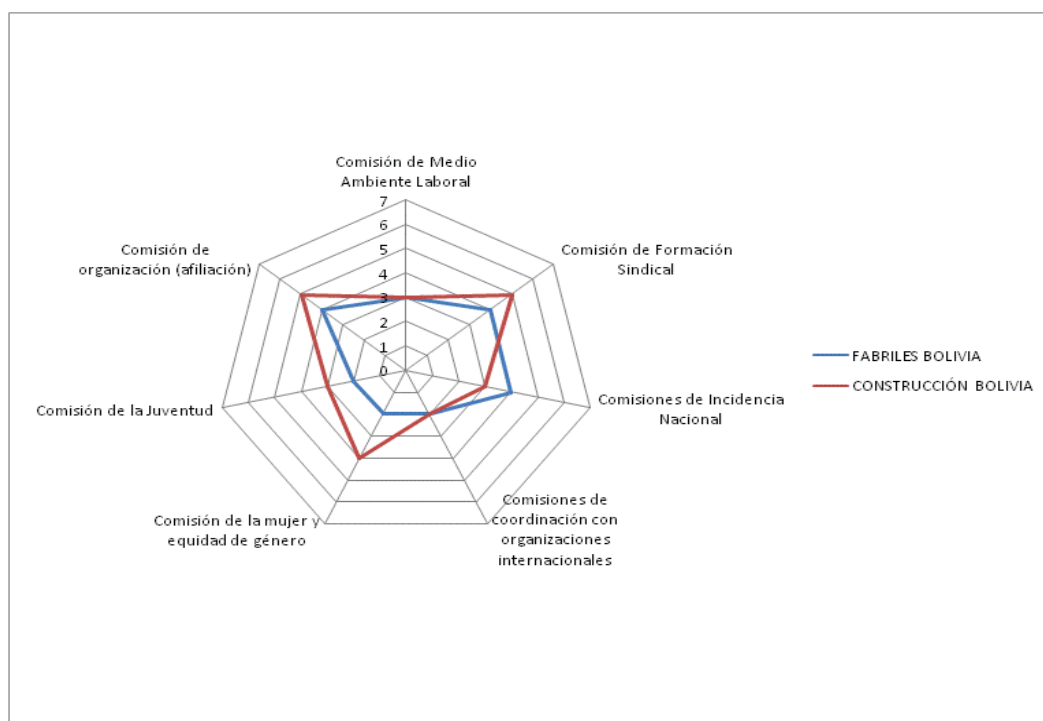
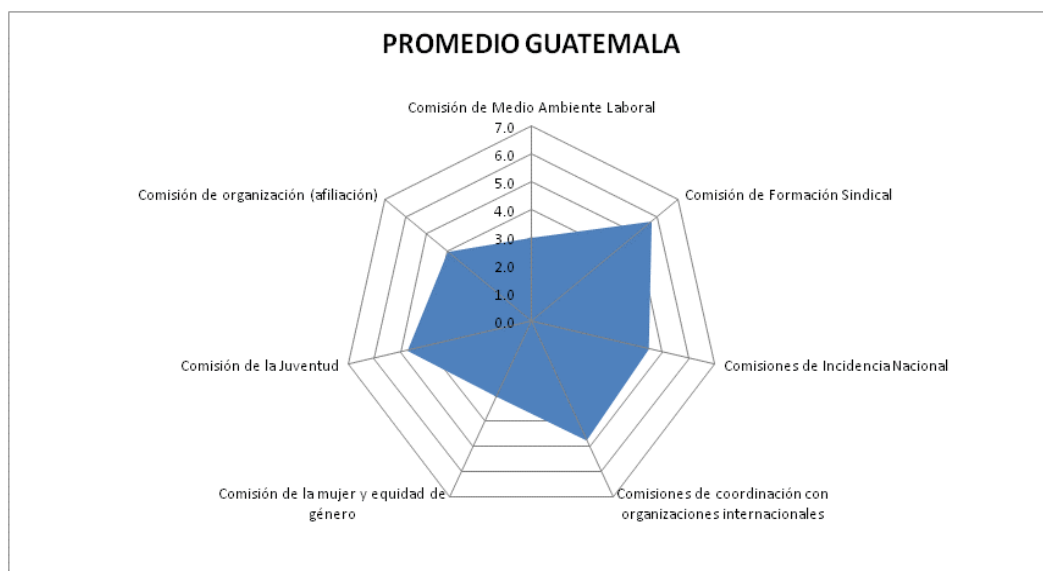






DESARROLLO DE COMISIONES INTERNAS





Bibliografía

Páginas consultadas.

FMI (<http://www.imf.org/external/np/res/commod/index.asp>)

CORDERO Martha : Estadísticas del sector manufacturero y de la industria de exportación: Centroamérica, 2010, CEPAL, Subsele México.
<http://www.econbiz.de/en/search/detailed-view/doc/all/estadísticas-del-sector-manufacturero-y-de-la-industria-de-exportación-centroamérica-2010-cordero-martha/10009269628/?no>

Honduras: <http://www.cohep.com/l/content/reportan-aumento-de-20-en-exportaciones-de-la-maquila>,

Nicaragua: <http://impreso.elnuevodiario.com.ni/2010/08/19/economia/130331>,

El Salvador: <http://www.bcr.gob.sv>

Confederación Sindical de Trabajadores de las Américas
<https://www.facebook.com/csa.tuca>