



RELACIONES INTERNACIONALES Y ACTORES LOCALES: DINÁMICAS, ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS

Mariana Calvento (Argentina)

Licenciada en Relaciones Internacionales (UNICEN). Magíster en Desarrollo Local de la Universidad Nacional de San Martín-Universidad Autónoma de Madrid (UNSAM-UAM). Doctora en Ciencias Políticas (UNSAM). Investigadora Adjunta del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Investigadora Categoría II del Programa de Incentivos (SPU-ME). Profesora Adjunta Regular de la Licenciatura en Relaciones Internacionales (FCH-UNICEN). Miembro del Consejo Directivo del CEIPIL-UNICEN/CIC.

INTRODUCCIÓN

Este Número Especial de la RILG recoge los aportes del reciente libro titulado “Relaciones Internacionales y Actores Locales: Dinámicas, Estrategias y Políticas en el Interior de la Provincia de Buenos Aires”, el cual sintetiza más de una década de investigación que se viene desarrollando colectivamente desde el Centro de Estudios Interdisciplinarios en Problemáticas Internacionales y Locales (CEIPILUNICEN-CIC), abocada al estudio de las relaciones internacionales que llevan adelante los actores locales, tomando como referencia territorial el interior de la provincia de Buenos Aires, que se erige como el área de interés por excelencia de esta institución.

En ese sentido refleja, por un lado, el camino recorrido por investigadores pertenecientes al centro, muchos de los cuales han desarrollado sus tesis de grado y postgrado en universidades argentinas y del exterior en la especialidad temática; y por otro, un ininterrumpido proceso de formación de RRHH al interior del grupo (que se materializa en la incorporación de trabajos a cargo de becarios/as y tesistas del CEIPIL). También denota la experiencia consolidada en la ejecución de proyectos financiados por organismos C-T provinciales y nacionales en el área; la red de cooperación académica establecida a lo largo de estos años con instituciones académicas que trabajan temas afines (reflejada en la participación de autores invitados); y la trayectoria adquirida en la transferencia científico-tecnológica y asesoramiento brindado a organismos públicos provinciales y, particularmente, municipales, de la citada área geográfica.

Esto último, adquiere un valor sustancial para el equipo responsable, considerando que el CEIPIL asume como rasgo distintivo el estudio de problemáticas internacionales y locales del medio en el que se inserta la Universidad, de modo de contribuir desde diferentes perspectivas al desarrollo socioeconómico de la región, y en sentido más amplio, de la provincia. Alcanzar una comprensión integral y reconocer el valor y potencialidad de distintas estrategias de internacionalización de ciudades, distritos, y entidades de la región, constituye el desafío subyacente de esta obra.

Cada uno de los capítulos compilados pretende contribuir con reflexiones, debates y sistematización de experiencias actualizadas, desde una doble lógica: al interior del ámbito académico, con estudios que aportan reflexiones teóricas y empíricas desde la disciplina de las relaciones internacionales y otras ciencias sociales complementarias; pero también hacia el ámbito político-técnico, para poner de relieve las dimensiones, oportunidades, problemáticas, evoluciones emergentes en el estudio, conocimiento, y evaluación de distintas experiencias de internacionalización conducidas por gobiernos locales, y un conjunto diverso de actores que forman parte de entramados territoriales de base local con protagonismo creciente. Fortalecer el diálogo entre ambos sectores también atraviesa el espíritu y objetivo de este trabajo colectivo.

¹ Página web oficial: www.ceipil.org.ar. El CEIPIL-UNICEN-CIC, es un núcleo de actividades científicotecnológicas, que fue reconocido como tal por la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (UNICEN) (Res. C.S. N° 3996/2009). También ha sido incorporado primero como Centro Vinculado a la Comisión de Investigaciones Científicas (CIC) del Gobierno de la Provincia de Buenos Aires (Res. C.S. UNICEN 5340/2014), para luego ser reconocido como Centro Asociado (Res. N° 128/17).

Específicamente, estos artículos son una producción resultante de la ejecución del proyecto de investigación titulado “Relaciones internacionales y actores subnacionales: dinámicas, estrategias y políticas en el interior de la Provincia de Buenos Aires” (Cód. 03/D316), acreditado en el Programa de Incentivos a Docentes-Investigadores de la Secretaría de Políticas Universitarias del Ministerio de Educación. El mismo marca una continuidad de una línea temática desarrollada desde el año 2012, a través de diferentes proyectos de investigación (PI-ME cód. 03/D255; 03/279 y PICT-2013-0448), que en su conjunto han permitido la generación de una relevante producción científica y que conformaron los antecedentes y los avances que enmarcan esta producción.

Esta línea de investigación propone profundizar y ampliar el estudio de la participación internacional contemporánea de los actores subnacionales². Ésta constituye una problemática de interés creciente que surge, principalmente, como resultado de la globalización, de transformaciones nacionales y de la resignificación de procesos descentralizadores, experimentados en las últimas cuatro décadas, que han motivado la participación externa de diferentes actores, entre los que se encuentran los gobiernos locales, temática en particular que aborda el proyecto.

En ese sentido, en los últimos decenios, los municipios han debido afrontar nuevos desafíos, producto de los procesos contemporáneos que han actuado sobre ellos, impactando e influyendo sobre sus funciones, sus recursos y sus identidades. Estas transformaciones han tornado más complejo el rol político-administrativo de los gobiernos locales, colocándolos en el centro de los debates y las demandas de la sociedad, así como acentuando su relevancia en la gestión e implementación de estrategias de desarrollo local. Los desafíos que afrontan exigen un desempeño proactivo, teniendo en cuenta que su espacio de actuación ha superado las fronteras locales, e incluso las nacionales, ampliando sus oportunidades y estableciéndolos como claros actores en la arena internacional.

Para generar un enfoque sobre dicha temática diversas investigaciones³ se han concentrado, principalmente, en la descripción y caracterización del accionar internacional de los actores subnacionales. Sin embargo, son limitados los avances científicos que se centren sobre el por qué y el para qué de la utilización de la «política internacional subnacional»⁴, definida como la herramienta de los gobiernos locales que se ocupa de impulsar su inserción internacional, permitiéndole aprovechar, articuladamente, las oportunidades del contexto exterior con las necesidades del territorio (Calvento, 2015), dentro de los marcos que define la política exterior del Estado-nación.

2 Definición que abarca tanto a los municipios, departamentos, provincias que forman parte del gobierno de un estado-nacional, como así también a otras instituciones, de significativo peso cultural y académico-científico, tal el caso de las universidades nacionales de gestión pública.

3 Entre otras pueden citarse los trabajos de Duchachek, 1986; Michelmann y Soldatos, 1990; Keating, 1996; Philippart, 1998; Paquin, 2004; Fronzaglia, 2005; Miranda, 2005; De Marsilio, 2006; Salomón, 2007; Batista, Jakobsen y Evangelista, 2008; Martins Senhoras, 2009; Schiavon, 2010; Vigevani y Prado, 2010; Ponce Adame, 2011; Zeraoui, 2011; Dhooge, 2012; Lara Pacheco, 2014; Rodríguez y Zapata Garesché, 2014; Bensegues, 2015.

4 Término referenciado en la obra de Luis Maira (2010). El mismo junto con los términos inserción internacional y participación internacional serán utilizados como sinónimos referidos a que conciernen al accionar internacional de los gobiernos locales.

Sumado a ello, este proceso se ha complejizado por el incremento en la cantidad de actores involucrados, en tanto no sólo los gobiernos locales emprenden este tipo de estrategias, sino que en el marco de las mismas, o de manera autónoma, otros actores subnacionales como las empresas, las universidades e institutos científico-tecnológicos, las asociaciones u organizaciones de migrantes o representaciones consulares, promueven actualmente renovadas modalidades de intercambio y vinculación internacional, cuyo análisis es importante profundizar, ya que también densifica las relaciones internacionales de los municipios en los cuales se emplazan.

De esta manera, los actores locales presentan novedosas formas de participación externa con el principal objetivo de establecer vínculos y acceder a contactos, recursos, experiencias y oportunidades que brinda el escenario internacional con la finalidad de que colaboren en sus estrategias de desarrollo local. Precisamente, la proyección de los municipios a escala global está directamente asociada a su política de desarrollo local y a las distintas dimensiones que la constituyen, en tanto proceso participativo que fomenta, en un territorio determinado, la cooperación entre los principales actores, públicos y privados, para el diseño y la implementación de una estrategia de desarrollo común con el objetivo final de estimular la actividad económica y generar empleo de calidad, a partir del aprovechamiento de los recursos y potencialidades locales, y las oportunidades que derivan del contexto internacional.

Por tanto, el objetivo general de estos artículos, se orientan a profundizar el análisis sobre el universo de herramientas que nutren las relaciones internacionales de los actores locales, realizando un acercamiento a diferentes estrategias, modalidades, causas y alcances de la participación y vinculación internacional que desempeñan, especialmente los municipios pero no exclusivamente (ya que se incluye a otros actores tales como empresas, universidades, organizaciones de migrantes, entre otros) y su impacto sobre el desarrollo territorial local-regional.

Para ello, los artículos se estructuran en tres secciones que permiten realizar una aproximación contextual y teórica al tema: la primera, **Procesos generales de las relaciones internacionales y los actores locales**, de carácter general analiza los avances teóricos así como el contexto internacional, regional y nacional que incide sobre el fenómeno bajo estudio; la segunda, **Análisis de la Participación Internacional de los actores locales en la Provincia de Buenos Aires**, se aboca específicamente a las relaciones internacionales de los actores locales desde una doble mirada conceptual y empírica tomando como referencia el caso de los municipios del interior de la Provincia de Buenos Aires; y la tercera, **Otras experiencias en la Argentina y la región**, da cuenta de otras realidades y temáticas con el objetivo de enriquecer el estudio, para lo que se convocó a especialistas externos al CEIPIL pertenecientes al Centro de Estudios en Relaciones Internacionales de Rosario (CERIR) de la Universidad Nacional de Rosario y al Instituto de Investigaciones Dr. Carlos Santiago Nino (Universidad Nacional de Mar del Plata -UNMDP) y el Centro de Investigación y Docencia en Derechos Humanos Dra. Alicia Moreau (UNMDP/CIC) de la Universidad Nacional de Mar del Plata.

Asimismo, la colaboración de la Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM) tanto para la publicación de este número especial como para la edición del libro, favorece el establecimiento de vínculos e intercambios con especialistas españoles e iberoamericanos.

