

1. Presentador (Nombre y Apellidos)

Renato Hauri Gómez

2. La actuación Denominación del proyecto y/o práctica

Banco Ganadero Ovino (BGO); Sistema de crédito desmonetizado para la capitalización del campesino Mapuche.

3. Ámbito territorial en el que se ha desenvuelto la actuación

Municipalidad

4. Escenario en el que se plantea y desarrolla la actuación

Situación previa; coyuntura social, política, ambiental, económica existente en el ámbito de desarrollo de la actuación; problemas existentes que la actuación trata de solucionar

La agricultura familiar campesina (AFC), en la Región de la Araucanía y específicamente en la comuna de Lautaro, se caracteriza por pequeñas explotaciones de subsistencia, involucrando distintos rubros que, considerando la escasez de recursos, conllevan a una baja especialización y consecuente baja en la rentabilidad de las actividades productivas, dentro de las que destacan el cultivo de cereales (trigo, avena), ganadería mayor, menor y huertos para autoconsumo.

La producción ovina es un rubro desarrollado prácticamente por la totalidad de los campesinos pequeños productores, utilizando pequeñas extensiones de terreno (4,5 hectáreas en promedio) y de baja oferta de forraje, pudiendo alcanzar una carga animal de 3 a 4 cabezas de ganado ovino por hectárea.

A consecuencia de la baja profesionalización de la actividad y un lento o nulo mejoramiento genético, es que se obtienen corderos de lento crecimiento y parámetros productivos bajos a nivel de rebaño. Sin embargo, la comercialización de las crías no significa un problema ya que la demanda aumenta explosivamente en la época estival, al punto de no ser capaces de satisfacer el mercado interno, en cuanto a volumen se refiere, lo que asegura una venta rápida y a buen precio (900 pesos por kilo de peso vivo).

La experiencia del BGO se ha generado en el marco de trabajo del Programa de Desarrollo Rural (PRODER) en conjunto con el Programa de Desarrollo Local (PRODESAL), ambos programas de la Municipalidad de Lautaro.

El concepto de Banco, donde el capital de inversión es el rebaño, aplicado exitosamente a este proyecto, consiste en la entrega de un crédito desmonetizado, lo que descarta la posibilidad de cancelar en dinero por parte de los beneficiarios. Los animales correspondientes a la amortización anual de la deuda. En consecuencia, la familia beneficiada recibe 6 ovinos y cancela 2 borregas por temporada, hasta completar 8 devoluciones. La recolección de animales se realiza anualmente, permitiendo favorecer a nuevas familias con este mismo beneficio.

Asimismo, se potencia el desarrollo de recursos humanos, generando habilidades nuevas en rubros con poco desarrollo, complementando los conocimientos, así como generando habilidades en manejo de microempresas.

Se genera un proceso de innovación, ya que el sistema de crédito desmonetizado permite la recuperación por parte del municipio de los vientres entregados, y así puede beneficiar a nuevas familias.

El mejoramiento de la gestión de quienes se capacitan, incorporando elementos de registro de sus iniciativas, etc., les ayuda a manejar más eficientemente sus recursos económicos.

Junto con la entrega de los vientres se realizan cuatro jornadas de capacitación al año, en las que se desarrollan temas fundamentales para favorecer el éxito del proyecto, dentro de las cuales se mencionan: sanidad animal, manejo reproductivo y nutricional, mejoramiento genético y administración de pequeñas empresas agropecuarias; todo esto a través de clases teóricas con apoyo audiovisual y bibliográfico, y clases en terreno en las que se trabaja con sus propios rebaños y ellos pueden llevar a la práctica lo aprendido.

5. Descripción de la actuación

Objetivo general y específicos, fases del proyecto, breve descripción de la práctica y acciones desarrolladas para lograr los resultados esperados

Esta iniciativa nace en el año 1995 como una manera de mejorar la raza y lograr que el campesino tuviera su propio ganado y terminar con una antigua práctica rural denominada Mediería, que consiste en la asociación entre dos personas, donde una de las partes aporta con los animales, y la otra con el terreno, la alimentación y los cuidados; para que finalizado el ciclo productivo determinado, se dividan las utilidades entre ambos participantes.

El Banco Ganadero de Lautaro lleva funcionando 13 años y se sigue ejecutando por los resultados que éste ha demostrado, incluso recibe anualmente un número importante de visitas que vienen a conocer la experiencia y replicabilidad, sobre todo en aquellas zonas con alta concentración de comunidades Mapuche.

Objetivos Generales

- Fomentar la eficiencia en un rubro conocido por los pequeños ganaderos y que presenta excelentes expectativas de crecimiento para la zona,
- Mejorar la calidad de vida de los pequeños productores campesinos de la comuna de Lautaro, a través del incremento de sus ingresos a consecuencia de la venta de productos de mejor calidad y en mayor cantidad.

Objetivos específicos

- Seleccionar agricultores que cuenten con el perfil requerido para ser beneficiarios del proyecto (capacidad física y psicológica, infraestructura mínima adecuada para el desarrollo de la actividad, experiencia en el rubro, responsabilidad, etc.),
- Capacitación en producción ovina (abordando los temas antes mencionados),
- Entrega de un módulo compuesto por cinco borregas y un carnerillo, con todos sus manejos sanitarios y preventivos aplicados y señalados con un número único por medio de crotales,
- Seguimiento, considerando tres visitas en la temporada, tanto para realizar calendario de manejos sanitarios, como recomendaciones y verificación de la viabilidad del proyecto,
- Recolección de borregas por concepto de pago del crédito y entrega de nuevos módulos a beneficiarios de la siguiente temporada,
- Asesoría en comercialización de sus productos,
- Asesoría en formulación de proyectos para financiamiento en infraestructura y establecimiento de empastadas.

Fases del proyecto

La ejecución del proyecto comienza con la recepción de postulaciones por parte de los agricultores, actividad realizada dos meses previos a la adjudicación de módulos, para luego realizar visitas en terreno y constatar lo manifestado por los posibles beneficiarios y comenzar a definir quienes tienen más posibilidades de éxito con los módulos, proceso que coincide con las pariciones de las ovejas (primavera). Posteriormente, a principios de verano comienza la recolección de borregas por concepto de pago de créditos otorgados anteriormente y entrega de nuevos módulos a

los agricultores seleccionados para la nueva temporada, los cuales han comenzado con su capacitación y contarán con el seguimiento, por parte de un veterinario, durante el proceso productivo.

Resultados esperados

1. Los agricultores seleccionados son capacitados en producción ovina y cuentan con las herramientas para solucionar las problemáticas cotidianas de su explotación,
2. Aumento en los parámetros productivos y reproductivos del rebaño,
3. Incremento en la rentabilidad del rubro ovino.

Acciones

1. Cuatro capacitaciones teórico-prácticas en producción ovina
2. Aplicación de calendario sanitario y de manejo especialmente diseñado para la zona agroclimática y características del rebaño,

Venta de mayor cantidad (kilos de cordero producido por hectárea) y calidad de corderos, a un mejor precio.

6. Destinatarios a los que se ha dirigido la actuación

Pequeños Ganaderos Campesinos de la Comuna de Lautaro.

7. Resultados e impactos que se han obtenido

- Permanencia del proyecto: 13 años
- N° de beneficiarios: 370 familias actuales
- N° de ovinos entregados: 2282
- El reconocimiento regional de Lautaro como comuna ovina.
- Compromiso político del Alcalde y concejales, en cuanto al apoyo para la continuidad del proyecto,
- Alto nivel de compromiso del equipo técnico,
- Compromiso comunitario, demostrado con la adecuada devolución de las crías,
- En cuanto al mejoramiento genético, generó impacto significativo los primeros tres años (implementación), en los cuales se inyecta nuevos reproductores al banco, luego de eso se produce mestizaje y su aporte más relevante es el aumento de volumen de los rebaños y especialización del rubro.

8. Dificultades planteadas

Breve descripción de las situaciones o problemas que se han planteado

Dificultades en la implementación

Factores internos

No existen experiencias previas en el equipo de profesionales que ejecutarán el proyecto, en cuanto a la operatoria de un banco ganadero.

Factores externos

Definir y adquirir una raza adecuada para la zona y el tipo de agricultores e infraestructura en que serán manejadas.

Dificultades en la ejecución:

Factores internos

No existen mayores complicaciones, por el hecho de destinar a un profesional a cargo de la organización, el cual se dedica a la ejecución en los meses que corresponde, contando además de un vehículo municipal disponible para todo el proceso.

Factores externos

Los principales factores externos que afectan la devolución al final de cada temporada son:

- Emergencias climáticas que aumentan las mortalidades neonatales
- Ataques de perros, esto se debe a que existen muchos perros sin dueños que atacan los rebaños que pastorean lejos de su dueño,
- Falta de compromiso por parte de un pequeño porcentaje de agricultores.

La devolución en un año normal es aproximadamente del 85%.

9. Medidas que se han empleado para solventarlas, en su caso

- Para la implementación se recopiló antecedentes de otros bancos ganaderos similares (experiencias de comunas cercanas y publicaciones),

- En cuanto a genética, se buscó rusticidad, docilidad, prolificidad y preferencias del mercado; por lo que se definió Romney Marsh como rebaño madre y Suffolk Down como cruza terminal,
- Postulación a financiamientos estatales para la construcción de infraestructura adecuada, principalmente cercos y cobertizos,
- Selección preferentemente de agricultores con asesoría permanente por el programa y con una responsabilidad reconocida por los técnicos que los asisten.

10. Equipo técnico

Recursos humanos con que se ha contado, destacando los perfiles y las funciones

Médico Veterinario: Profesional con experiencia en producción ovina y trabajo con pequeños agricultores y cuya función es realizar la ejecución y seguimiento de proyecto.

11. Coste y financiación del proyecto

Diferenciando la parte que ha sido financiada por la entidad promotora y la parte que fue cofinanciada por recursos del propio país o de organismos internacionales (expresarlo en Dólares)

Aportes de la Municipalidad de Lautaro

- Recursos humanos: 1 Veterinario ¼ de jornada. Valorizado en \$ 2.100.000,
- Infraestructura y equipamiento: \$1.500.000 pesos (monto anual aproximado)

La infraestructura es lo que requiere el municipio como espacio para que el equipo técnico ejecute la experiencia.

El equipamiento comprende medicamentos y gastos de movilización para el traslado de los módulos.

Aportes Entidad Promotora

- Recursos financieros: \$ 35.700.000 pesos (valor actual considerandos los 3 años de duración de la fase inicial)

El Banco comienza con financiamiento íntegro del proyecto Holandés (PRODECAM). Durante los 3 primeros años, momento en que esta institución termina su participación en Chile

12. Fecha en la que se inició la experiencia

1995

13. Fecha en la que concluyó la experiencia, o si se encuentra aún en curso

Indefinido

14. Sostenibilidad

Manifestada en cambios duraderos en parámetros cuantificables y tangibles, tales como marcos legislativos, prácticas, políticas locales, etc.

La sostenibilidad está dada por los siguientes aspectos

1. Compromiso del Alcalde y concejales de la comuna, con la continuidad del proyecto en la comuna,
2. Incorporación de un Médico Veterinario responsable de la coordinación y ejecución del proyecto, en conjunto con el equipo técnico,
3. Formación de un Comité de Productores Ovinos, el cual accede a capacitación permanente y adjudicación de recursos concursables para intensificar el proceso productivo,
4. Políticas de fomento del rubro ovino, tanto a nivel comunal como regional y nacional, por parte del Ministerio de Agricultura, a través del Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario, por medio de financiamiento crediticio y fondos concursables para desarrollo de inversiones bajo la modalidad de bonos no reembolsables.

CRITERIOS QUE DAN ESPECIAL VALOR A LA EXPERIENCIA

15. Potencial de réplica y de transferencia a otras entidades

Capacidad que la experiencia, en su conjunto o en parte, tiene para ser aplicable en situaciones análogas o similares y puede beneficiar a otras entidades

La experiencia es completamente replicable, en tanto se aplique a sectores de la población con características socioeconómicas y productivas similares a las mencionadas para los pequeños productores beneficiarios en este caso. Por su parte, las autoridades locales deben de igual manera comprometer sus esfuerzos con la implementación del proyecto, a través de políticas de fomento y la creación de un equipo de profesionales e infraestructura que permitan el desarrollo sustentable de la actividad

16. Creación de conocimiento y creatividad e innovación en los procesos

Singularidad e innovación de los métodos, procesos, objetivos u otros componentes

Existen dos líneas de innovación importantes, por un lado la implementación de un sistema crediticio desmonetarizado, lo que involucra que, tanto el préstamo en sí, como las amortizaciones no son en dinero sino en vientes, y que a su vez el banco subsista, en cuanto a desarrollo de masa se refiere, sin necesidad de inversiones adicionales en cada temporada. La otra línea de innovación consiste en la articulación de redes de financiamiento a través de distintos instrumentos, incluido el Municipio, con el fin de implementar mejoras en infraestructura, establecimiento de empastadas, manejos sanitarios, mejoramiento genético, capacitación y comercialización.

17. Resultados verificables y susceptibles de medición

- Permanencia del proyecto: 13 años
- N° de beneficiarios: 370 pequeños ganaderos capacitados y beneficiados con la adjudicación de un módulo ovino. 2282 ovinos entregados a la fecha.
- El reconocimiento regional de Lautaro como comuna ovina, con registros fotográficos (revistas, diarios locales, etc) que dan cuenta de la experiencia.

- Entrega de 750 ejemplares mejoradores genéticamente durante los tres primeros años de funcionamiento.

18. Impactos generados y efectos constatables

Efectos sobre la comunidad que la experiencia ha tenido tanto en el diseño como en la aplicación y en los resultados

- Aumento del interés por el rubro ovino, no solo a nivel de pequeños productores, ya que además de poder desarrollarse en pequeñas superficies, ofrece una rentabilidad interesante, en la medida que se intensifica la explotación,
- Agricultores capacitados para enfrentar las problemáticas emergentes en su explotación,
- Incremento en los ingresos familiares, debido al aumento de eficiencia productiva, a través del incremento de carga animal y de calidad del producto y manteniendo generalmente la misma superficie, lo que hace el rubro más rentable que el resto de las explotaciones del campesino,
- Motivación de la juventud campesina a permanecer en los predios y disminución de la tendencia a emigrar a los centros urbanos en busca de mejores oportunidades (retención de mano de obra fresca).
- Incorporación de las mujeres dueñas de casa al manejo de los rebaños. Lo que constituye un apoyo fundamental para el jefe de hogar, el que en ciertas épocas del año migra a otras regiones en busca de fuentes laborales esporádicas (temporeros).

19. Viabilidad

Grado en que los efectos positivos derivados del proyecto continúan una vez finalizada éste

Por tratarse de una iniciativa con duración indefinida, los beneficios derivados del proyecto siguen generando impacto en los ganaderos, tanto los ya beneficiados, por contar con asesoría permanente, como los nuevos seleccionados que se verán favorecidos con todas las intervenciones involucradas en el proceso. Sin embargo, los antiguos beneficiarios han demostrado mantener una mejorada capacidad de gestión en sus pequeñas empresas, las que han ido en aumento en la medida que ha podido experimentar un incremento en su calidad de vida. Una de las finalidades de este proyecto es que los agricultores aprendan a

autogestionar sus recursos hasta generar un mayor grado de independencia en cuanto a asesoría se refiere, sin descartar un adecuado seguimiento por parte del equipo técnico a cargo.

20. Eficiencia

Medida del logro de los resultados en relación con los recursos empleados para lograrlos

En promedio, anualmente se benefician 23 familias, con un total de 138 animales evaluados en \$6.568.800 pesos, los cuales son considerados como utilidades, ya que son el producto de las devoluciones de la temporada anterior.

Los gastos anuales, como se menciona anteriormente, corresponden a \$2.100.000 por concepto de $\frac{1}{4}$ de jornada de un Médico Veterinario, más infraestructura y equipamiento con un valor de \$1.500.000 pesos, lo que da un total de costos anual de \$3.600.000 pesos, por tanto anualmente existe un saldo a favor aproximado de \$3.000.000, dependiendo del número de familias beneficiadas.

21. Gestión relacional

Participación de instituciones, entidades y colectivos en el proyecto

Entenderemos por gestión relacional la vinculación con actores locales, comunales y regionales.

Comunidades Indígenas, Corporación Lautaro, Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario INDAP, Programa de Desarrollo Campesino PRODECAM, dependiente del Gobierno Holandés y Municipalidad.

Como esta iniciativa comenzó en el año 1995 el municipio en conjunto con PRODECAM hicieron partícipe de esta idea a la Corporación Lautaro, institución de capacitación, INDAP y en conjunto implementaron esta experiencia piloto, generándose desde el municipio las condiciones necesarias.

Las acciones concretas fueron reuniones informativas, encuentros con campesinos, donde se invitaron a actores relevantes de la sociedad civil, para que pudieran ellos ver y corroborar el interés de los campesinos.

Se realizó una campaña de difusión de la iniciativa.

Se lograron recursos necesarios para el desarrollo inicial del banco. Difusión, capacitación, etc.

22. Pertinencia de la actuación

Adecuación de los objetivos y resultados a la situación, contexto y estrategia existente en el ámbito nacional, regional o local donde la actuación se desarrolla

La AFC en la comuna de Lautaro, como se menciona en apartados anteriores, se caracteriza por baja eficiencia productiva, atribuible a:

- Escasa especialización y capacitación en el rubro,
- Falta de recursos para invertir en mejoramiento predial o ampliación de rebaños,
- Manejos sanitarios y productivos deficientes, y como consecuencia corderos de lento crecimiento y mala calidad,
- Alta mortalidad por patologías no detectadas, problemas nutricionales y ataque de depredadores,
- Castigo en los precios de venta por baja calidad.

Por lo tanto, los objetivos específicos del proyecto apuntan a suplir estas necesidades, lo que se ha visto reflejado en los resultados, luego de estos años de ejecución, tales como:

- Mejoramiento significativo en infraestructura predial y establecimiento de praderas,
- Implementación de manejos sanitarios y productivos eficientes, obteniendo mejor calidad de corderos,
- Aplicación de selección genética y adecuados manejos reproductivos, alcanzando mayor cantidad de corderos y de mayor rendimiento a la canal (cruzas terminales),
- Aumento en la rentabilidad del rubro, a consecuencia de los resultados antes mencionados.

En conclusión, el proyecto ha tenido un impacto positivo significativo, a nivel de pequeños productores, mejorando sus expectativas en cuanto a calidad de vida y proyecciones futuras.

23. Fomento del desarrollo auto-sostenible

Avances conseguidos en la utilización responsable de los recursos y oportunidades

El aumento en la rentabilidad del rubro estimula la protección de los recursos naturales en tres aspectos principales:

- Al mejorar los ingresos del grupo familiar, disminuye la sobreexplotación del bosque para producción de leña o estacas para la venta y obtener ingresos,
- Mediante el establecimiento de praderas de buena calidad, se estimula la recuperación de suelos degradados,
- Con la utilización del guano como fertilizante natural, se estimula el cultivo de hortalizas de forma orgánica, disminuyendo la aplicación de agroquímicos al suelo.

24. Precedentes conocidos

Experiencias anteriores y conocimientos generados por las mismas, que se han tomado como base o han sido aplicados a la actuación

El registro bibliográfico de antecedentes de algunas experiencias desarrolladas en otras regiones (Bancos Ganaderos, experiencias de capitalización campesina en Chile; Reyes Vidal, 1995), y los antecedentes sobre el funcionamiento de un banco de reproductores ovinos en una comuna vecina (Loncoche) han sido importantes en la formulación de la estructura del banco y sus características operacionales, tanto desde la selección de beneficiarios hasta la recolección de pagos a fin de temporada.

25. Difusión

Mecanismos por los que la experiencia se ha dado a conocer y experiencias similares que la hayan usado como guía

Difundido principalmente a través de las reuniones mensuales de capacitación e información, realizadas por los equipos técnicos encargados de cada territorio, además de información radial abierta para toda la comuna.

26. Lecciones aprendidas

Conclusiones que permiten desarrollar conocimiento sobre el tema (independientemente de su aplicación inmediata) y no cometer errores

Las lecciones aprendidas dicen relación con problemas que afectan actualmente el buen funcionamiento del proyecto.

Se debería haber previsto en su creación un fondo económico permanente durante todo el período de ejecución del proyecto que permita financiar la renovación de genética, por medio de la incorporación de carneros que introduzcan caracteres deseables para el rebaño (luego de un análisis productivo de este a través de sus registros e inspección en terreno) y disminuyan el problema de consanguinidad que existe actualmente (alto grado de parentesco entre los individuos del rebaño).

27. Elementos que hacen transferible la experiencia

Grado en que los métodos, procedimientos, etc. están suficientemente documentados para permitir una fácil asimilación y aplicación en otros entornos

Existe sistematización de la experiencia, con registro de todas las acciones realizadas en el proceso, de manera que se puede evaluar paso a paso todas las etapas, tanto en la implementación como en la ejecución.

28. Condiciones necesarias para que una entidad pueda incorporar la experiencia

Compromiso político, financiamiento, asesoría de profesionales que hayan ejecutado un proyecto similar, equipo técnico, interés de los pequeños propietarios campesinos

29. Otras observaciones

No hay